

Samenvatting advies Luchtkwaliteitseisen

De waarnemend Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur heeft een adviesverzoek ingediend voor het uitbrengen van een advies op de ontwerp-landsverordening Luchtkwaliteitseisen. De noodzaak voor de vaststelling van luchtkwaliteitseisen vloeit voort uit de groeiende zorgen over de luchtkwaliteit, met name in het gebied benedenwinds van het industrieterrein Schottegat. Deze zorgen zijn versterkt door rechterlijke uitspraken van 26 augustus 2019 en 19 juli 2022, waar door het Gerecht in Eerste Aanleg van Curaçao benadrukt werd dat er een dringende noodzaak is aan een deugdelijk, door de formele wetgever vastgestelde, normenstelsel voor luchtkwaliteit en effectieve maatregelen ter bescherming van het privéleven en de woonomgeving, en voldoende informatievoorziening over de luchtkwaliteit, in lijn met artikel 8 van het Europees Verdrag voor Rechten van de Mens (hierna EVRM).

De ontwerp-landsverordening beoogt algemeen geldende luchtkwaliteitsnormen vast te stellen ter bescherming van de gezondheid van de gemeenschap van Curaçao. Het ontwerp bevat algemene normen voor heel Curaçao waar het Land juridisch aan verbonden wordt en waarmee een algemeen en acceptabel niveau van luchtkwaliteit wordt vastgesteld. De overheid legt hiermee wettelijk een maximum aan toegestane luchtverontreiniging vast, zogenaamde grenswaarden, voor stoffen die een negatief effect hebben op het milieu en de gezondheid. De overheid heeft voor bepaalde stoffen ook richtwaarden vastgelegd. Deze richtwaarden of streefwaarden geven het ambitieniveau weer waar beleid op zal worden aangepast om het niveau te kunnen bereiken.

De SER benadrukt de noodzaak van een evenwichtige en zorgvuldige belangenafweging bij het vaststellen van normen voor luchtkwaliteit, waarbij een gezamenlijke inspanning van de overheid, private sector en samenleving vereist is. Een holistische benadering is nodig om gezondheids-, economische belangen en maatschappelijk draagvlak in evenwicht te brengen, met een cruciale rol voor transparantie in de verantwoording van deze afweging. Het EVRM legt positieve verplichtingen op aan de overheid, zoals het uitvaardigen van regelgeving, het verrichten van onderzoeken, toezicht houden, handhavend optreden en het verstrekken van informatie, allemaal gericht op het waarborgen van een 'fair balance' tussen verschillende belangen.

De SER staat positief tegenover de voorgestelde concept-landsverordening, op voorwaarde dat er adequaat rekening wordt gehouden met de aanbevelingen zoals uiteengezet in dit advies. Daarnaast staat de SER in principe welwillend tegenover de herstart van de raffinaderij, maar wijst nadrukkelijk op het cruciale belang van het in acht nemen van de in dit advies opgenomen overwegingen. Het is essentieel om een evenwichtige benadering te hanteren die niet alleen economische belangen dient, maar ook de gezondheid en het welzijn van de gemeenschap waarborgt. Dit vereist een zorgvuldige afweging van alle relevante factoren om zodoende een harmonieuze en duurzame vooruitgang te verzekeren voor zowel de economie als de samenleving van Curaçao.