

Advies betreffende (a) het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot wijziging van het Eilandsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 23ste september 1986 ter uitvoering van artikel 3 bis, lid 4, van de “Loterijverordening 1909”; (b) het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot wijziging van het Eilandsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 23ste september 1986 ter uitvoering van artikel 3 bis, lid 2, van de “Loterijverordening 1909”; en (c) de concept-ministeriële beschikking ter verlening van mandaat aan de stichting Gaming Control Board

De ontwerp-wijzigingslandsbesluiten strekken ertoe aanpassingen aan te brengen in vigerende uitvoeringsregelingen gebaseerd op de Loterijverordening 1909, waarmee aanvullende voorwaarden worden gesteld aan het aanvragen van een nummerloterijvergunning (Wega di Number sector) en de verplichting wordt opgelegd aan vergunninghouders om hun administratie bij te houden volgens een geautomatiseerd systeem.

In de bij ontwerp-wijzigingslandsbesluit art. 3 bis, lid 4 behorende nota van toelichting wordt het belang onderstreept en de noodzaak onderbouwd van de voorgestelde verruiming van de voorwaarden waaraan de aanvrager van een nummerloterijvergunning dient te voldoen door expliciet te verwijzen naar het karakter van het loterijbedrijf dat, vanwege de grote kasstromen die daarbinnen circuleren, als gevoelig wordt beschouwd voor witwas- en andere ongeoorloofde (lees: criminele) praktijken.

In de considerans van het ontwerp-wijzigingslandsbesluit art. 3 bis, lid 2, is als overweging opgenomen dat het wenselijk is de verplichting tot het gebruik van een geautomatiseerd systeem ten behoeve van een doelmatige en inzichtelijke administratie van de vergunninghouders alsmede toezichtsbepalingen vast te leggen. In de toelichting bij de concept-mandaatbeschikking wordt nader verduidelijkt dat de Stichting Gaming Control Board (GCB) krachtens mandaat over de sanctiebevoegdheid beschikt tot intrekking van een vergunning; GCB heeft thans geen toezichten handhavingsbevoegdheden ten aanzien van de loterijsector.

De SER onderschrijft de voorgestelde verscherpte regulering aangezien de daaraan ten grondslag liggende ontwerp-wijzigingsregelingen in lijn zijn met de FATF-richtlijnen ter bestrijding van de risico's aangaande witwassen en terrorismefinanciering. De SER constateert echter dat de verscherping van de regulering van de vergunde ‘Wega di Number sector’ zonder een doeltreffende

handhaving op illegale lotenverkoop mogelijkwerijs kan leiden tot een verdere toename van illegale lotenverkoop.

Verder concludeert de SER dat verscherpte regulering additionele handhavingscapaciteit vereist voor het feitelijk kunnen bewerkstelligen van een effectieve handhaving. Het is, in het verlengde daarvan, derhalve van belang dat de nodige investeringen in termen van mankracht en financiën worden gepleegd zodat de aangewezen uitvoerende en handhavende instanties effectief kunnen optreden. Tot slot geeft de SER aan de Minister van Financiën in overweging een nadere verscherping van de vergunningsvereisten ten dienste van verslavingspreventie te overwegen. Gelet op de aard en omvang van de kansspelverslaving op het eiland, is het van belang dat de verantwoordelijkheid van de 'Wega di Number sector' ten aanzien van verslavingspreventie wordt opgenomen in de vergunningsvoorwaarden. (Ref.nr 119/2022-SER)