



C O S T A R I C A

Costa Rica

Evolución de las políticas de protección social, sus instituciones y desafíos

Shirley Saborío M., Vice Presidenta Ejecutiva
19 de febrero de 2020

Punto de partida

La seguridad **social** es la **protección** que una sociedad proporciona a los individuos y los hogares para asegurar:

- Seguro de salud (atención médica)
- Seguridad del ingreso (salario)
- Seguridad de ingreso caso de vejez (pensión), desempleo, enfermedad, invalidez, accidentes del trabajo, maternidad o pérdida del sostén de familia.

CCSS: Una apuesta ganadora

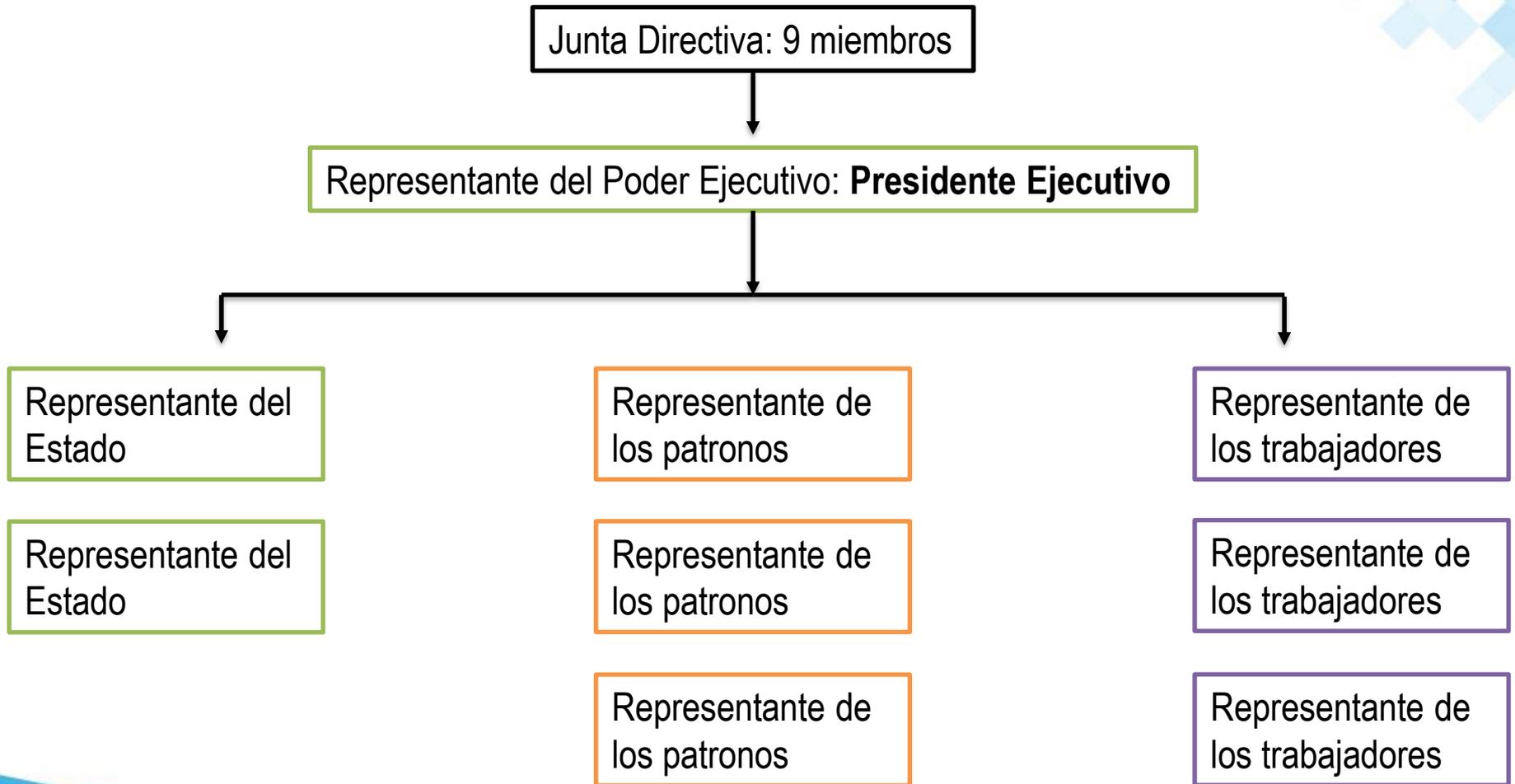
- Los seguros de salud y los servicios de salud en Costa Rica son provistos por la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS).
- La CCSS fue establecida en el 1941, con la introducción de un seguro obligatorio de salud para los trabajadores urbanos con bajos salarios. Veinte años después, el Congreso estableció el seguro de salud universal para todos los trabajadores y su seguro se extendió a los no asegurados.
- La CCSS es hoy día la mayor entidad autónoma descentralizada de Costa Rica (además es la que administra las pensiones de Estado). Provee el seguro universal de salud al combinar los regímenes de seguridad social de cuatro grupos en un solo fondo nacional

Cobertura (casi) universal

- **Asalariados y sus familias:** cerca del 60% del fondo (donde el empleado contribuye con el 5.5% del ingreso, el patrono con el 9.25% y el Estado con el 0.25%, pagado por medio de deducciones obligatorias a la planilla);
- **Trabajadores independientes y sus familias** (siempre que su ingreso sea mayor a un mínimo específico, determinado anualmente): alrededor de 25% del fondo (donde el empleado contribuye entre 3.45 y 10.69% del ingreso, y el estado una proporción inversa para alcanzar un total de 12.25% del ingreso);
- **Pensionados y todo dependiente:** alrededor de 15% del fondo (donde el pensionado contribuye 5% de su pensión, el fondo de pensiones el 8.75% y el Estado el 0.25%);
- **Beneficiarios Totalmente Subsidiados** (el Estado es único responsable del financiamiento y se basa en impuestos sobre artículos de lujo, tabaco, licor, importaciones y ganancias de la lotería nacional.)

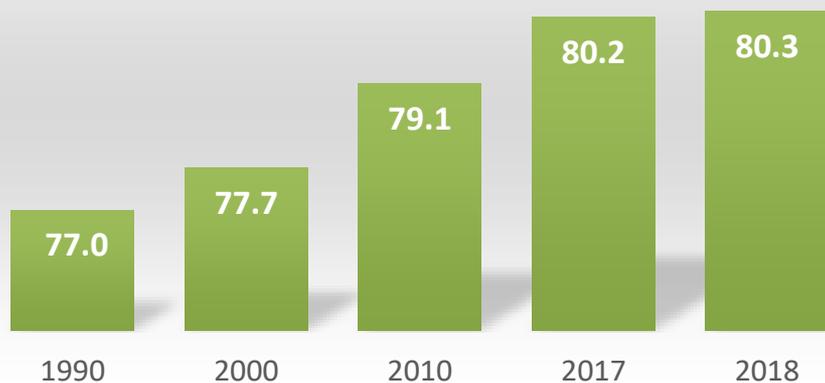
Este diseño del ingreso es progresivo: el 20% más pobre (los que ganan menos de 5% del ingreso nacional) reciben cerca de 30% del gasto público en servicios de salud. No se pide co-pago por los servicios de la CCSS

Estructura de la C.C.S.S.



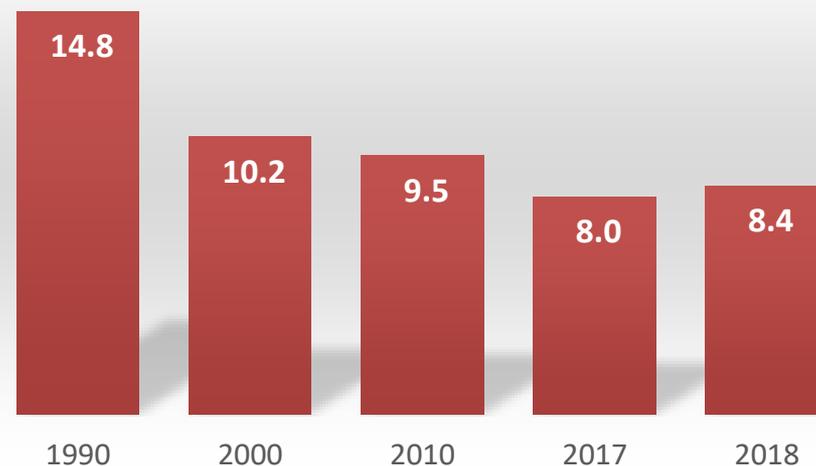
Costa Rica: IDH Alto (68, 2018)

Costa Rica: Esperanza de vida al nacer

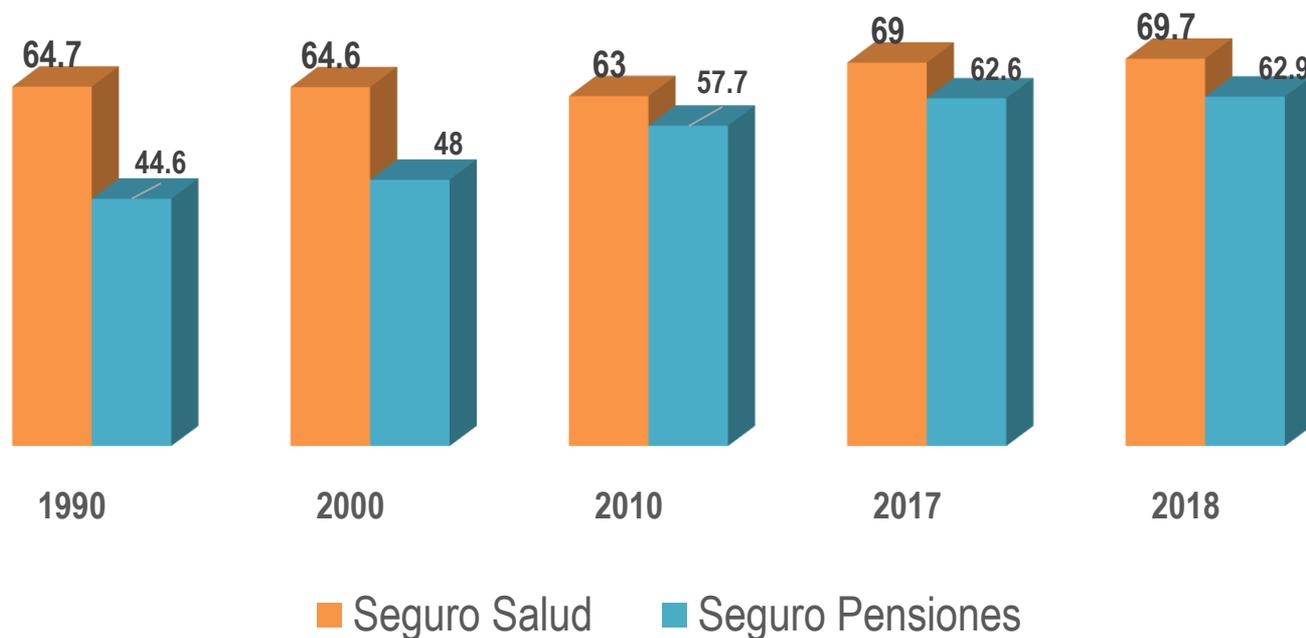


Fuente: Estado de la Nación

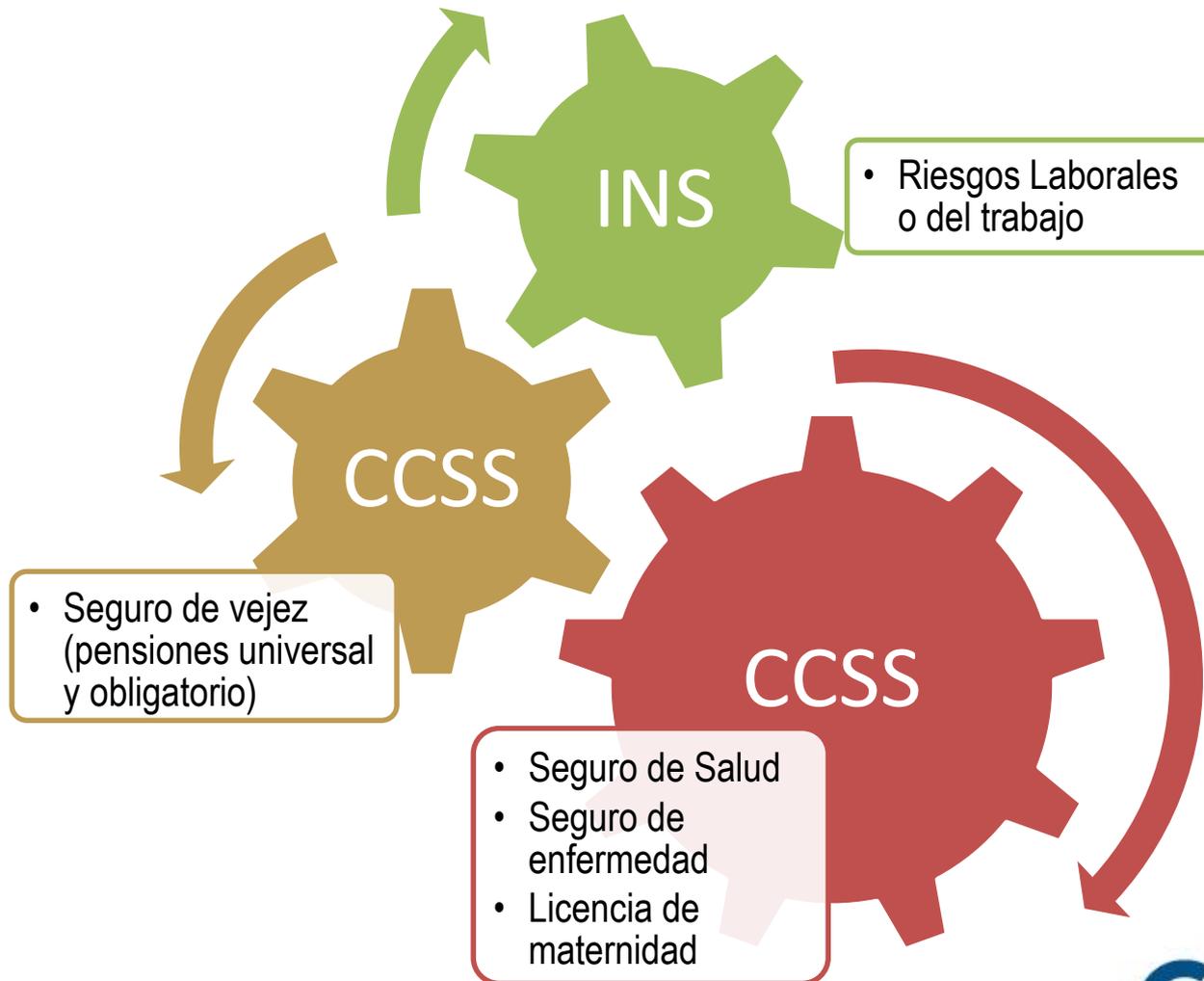
CR: Tasa mortalidad infantil



CR: Cobertura de la PEA por seguro



CR: Sistema de Protección Social



CR: Sistema de Pensiones

El Sistema Nacional de Pensiones está sostenido sobre la base de cuatro pilares que determinan la forma como recibirá su pensión.

1

- Pensión Contributiva Básica Obligatoria

2

- Pensión Complementaria Obligatoria

3

- Pensión Complementaria Voluntaria

4

- Pensión No Contributiva

Aportes a la Protección Social

Cotización	Patrono	Trabajador	Estado	Total
Seguro de salud	9,25%	5,50%	0,25%	15,00%
Seguro de Pensiones	5,08%	3,67%	0,25%	8,84%
Total	14,17%	10,34%	0,50%	24,84%
BPDC	0,50%	1,00%	-	1,50%
FODESAF	5,00%	-	-	5,00%
IMAS	0,50%	-	-	0,50%
INA	2,00%	-	-	2,00%
FCL	3,00%	-	-	3,00%
Pensión complementaria del INS	1,50%	-	-	1,50%
Total	26,33%	11,34%	0,50%	36,84%

COBERTURA SEGURO DE SALUD

INDICADOR	2013	2014	2015	2016	2017
POBLACIÓN TOTAL					
Cobertura de las prestaciones	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Cobertura contributiva	94,40	94,70	94,90	95,00	95,40
Población nacional según condición de aseguramiento	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Asegurados directos activos	33,92	34,20	34,22	34,90	35,27
Cuenta del Estado y sus fam.	8,84	11,11	12,44	12,69	11,80
Pensionados	7,59	7,82	8,08	8,35	8,65
Familiares	44,05	41,58	40,16	39,06	39,68
No Asegurados	5,60	5,30	5,10	5,00	4,60
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA)					
Cobertura de la PEA total (%) (1)	64,46	64,69	65,32	65,85	69,02
Cobertura de la PEA asal. (%)	69,83	69,21	70,18	70,20	74,08
Cobertura PEA no asal. (%) (2)	53,23	55,55	56,12	57,99	58,52

NOTA: Cifras de cobertura a junio de cada año.

(1) No incluye Asegurados Voluntarios.

(2) No incluye la PEA no remunerada ni la que busca trabajo por primera vez. No incluye Asegurados Voluntarios.

COBERTURA SEGURO DE PENSIONES

INDICADOR	2013	2014	2015	2016	2017
Cobertura de PEA total (1)	58,60	58,92	59,31	59,67	62,58
Cobertura de la PEA asalariada	63,53	63,15	63,81	63,71	67,28
Cobertura de la PEA no asalariada (%) (2)	48,18	50,17	50,67	52,23	52,66
Relación Pensionados / Cotizantes (%)	14,21	14,64	15,36	15,80	16,32
Relación Cotizantes / Pensionados	7,04	6,83	6,51	6,33	6,13
Pensionados vejez poblac. 60 y más (%)	13,99	14,87	16,28	16,54	16,31
Pensionados vejez/poblac. 65 y más (%)	19,81	21,26	23,61	23,71	23,65
Pensionados según riesgo (%)	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Invalidez	24,61	23,61	22,59	21,65	20,63
Vejez	42,84	44,86	46,30	47,70	49,19
Muerte	32,55	31,52	31,11	30,65	30,18

NOTA: Cifras de cobertura a junio de cada año.

(1) No incluye Asegurados Voluntarios.

(2) No incluye la PEA no remunerada ni la que busca trabajo por primera vez. No incluye Asegurados Voluntarios.

Fuente: http://www.ccss.sa.cr/est_indicadores

CR: Tasa de desempleo

- Un millón de personas en el subempleo.
- 309 mil personas buscando trabajo.
- 15,3% tasas de desempleo femenino.
- Informalidad del 46%

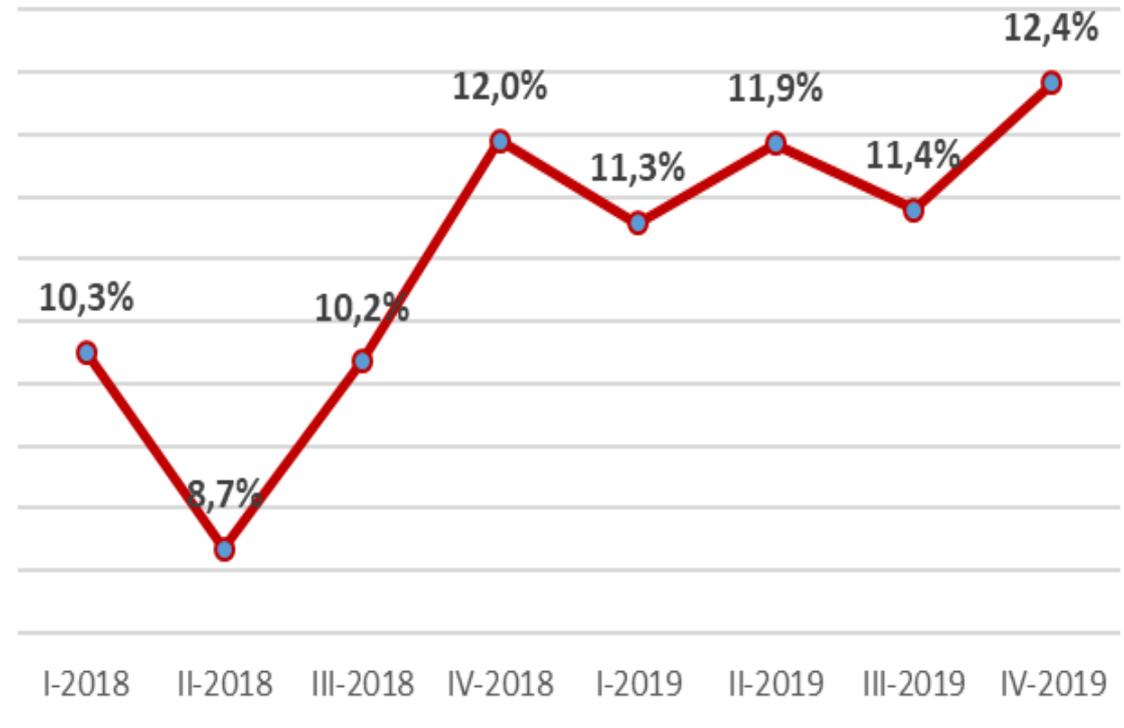
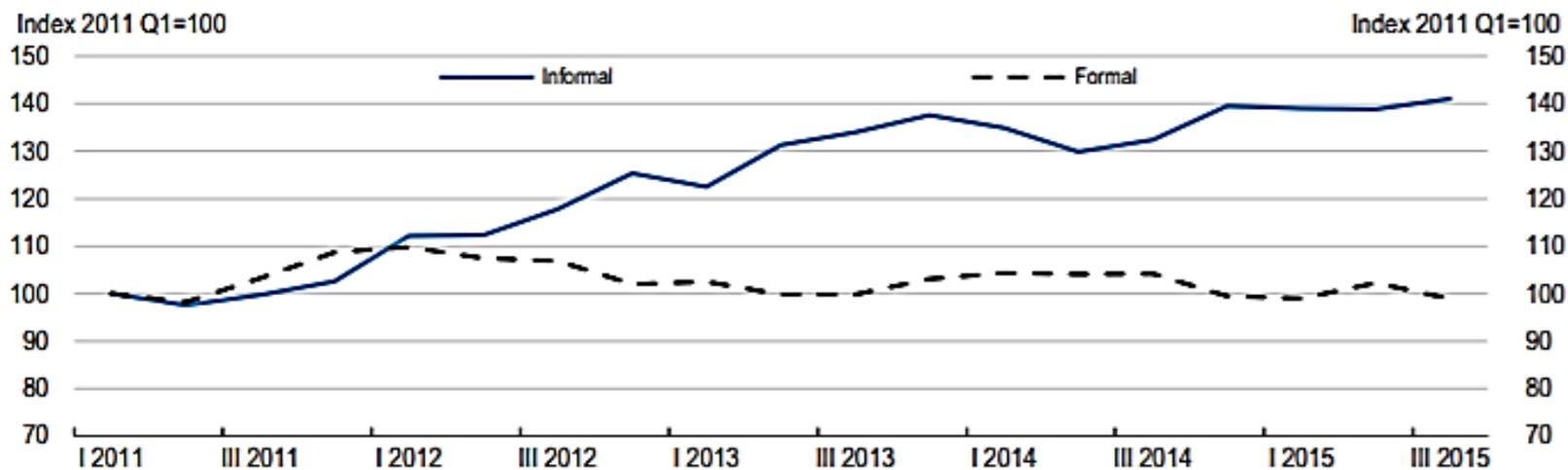


Figura 13. El empleo informal está en aumento

Las tasas relativas de empleo informal y formal en Costa Rica, Q1 2011-Q3 2015



Fuente: Encuesta Económica de OCDE: Costa Rica 2016: Evaluación Económica, OCDE Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/eco_surveys-cri-2016-en.

Situación fiscal de Costa Rica

Déficit del Gobierno Central

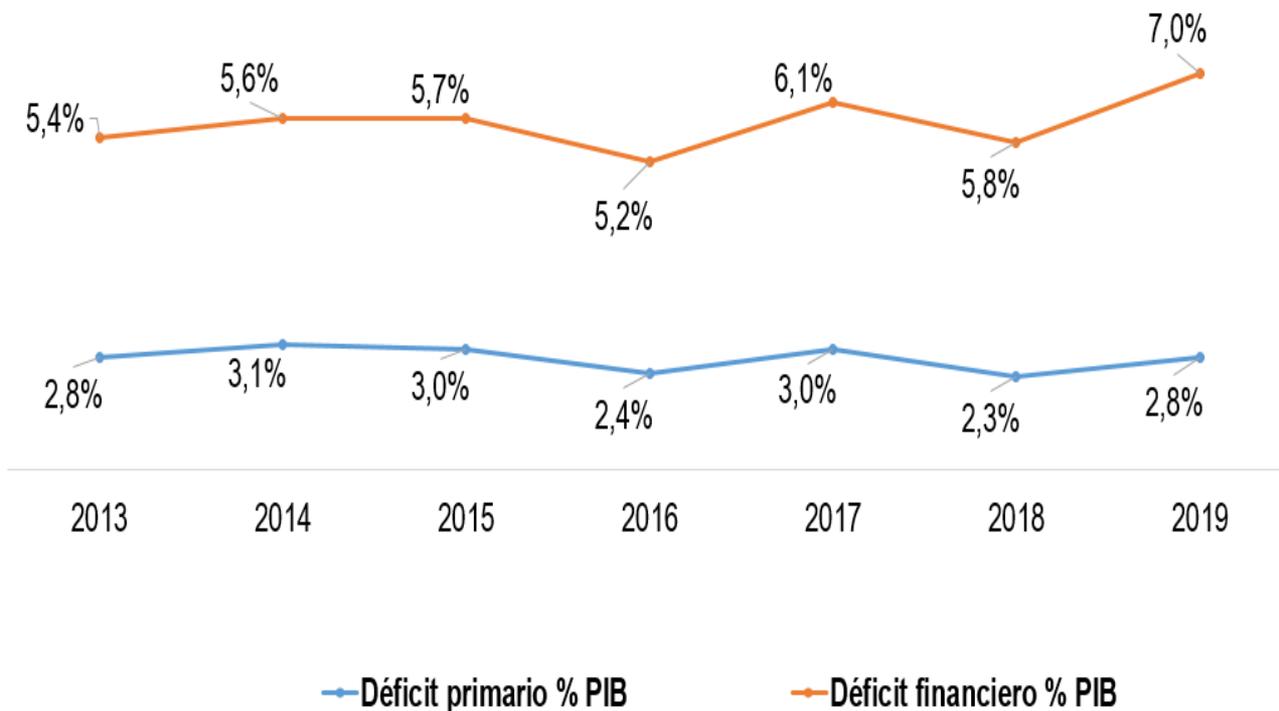
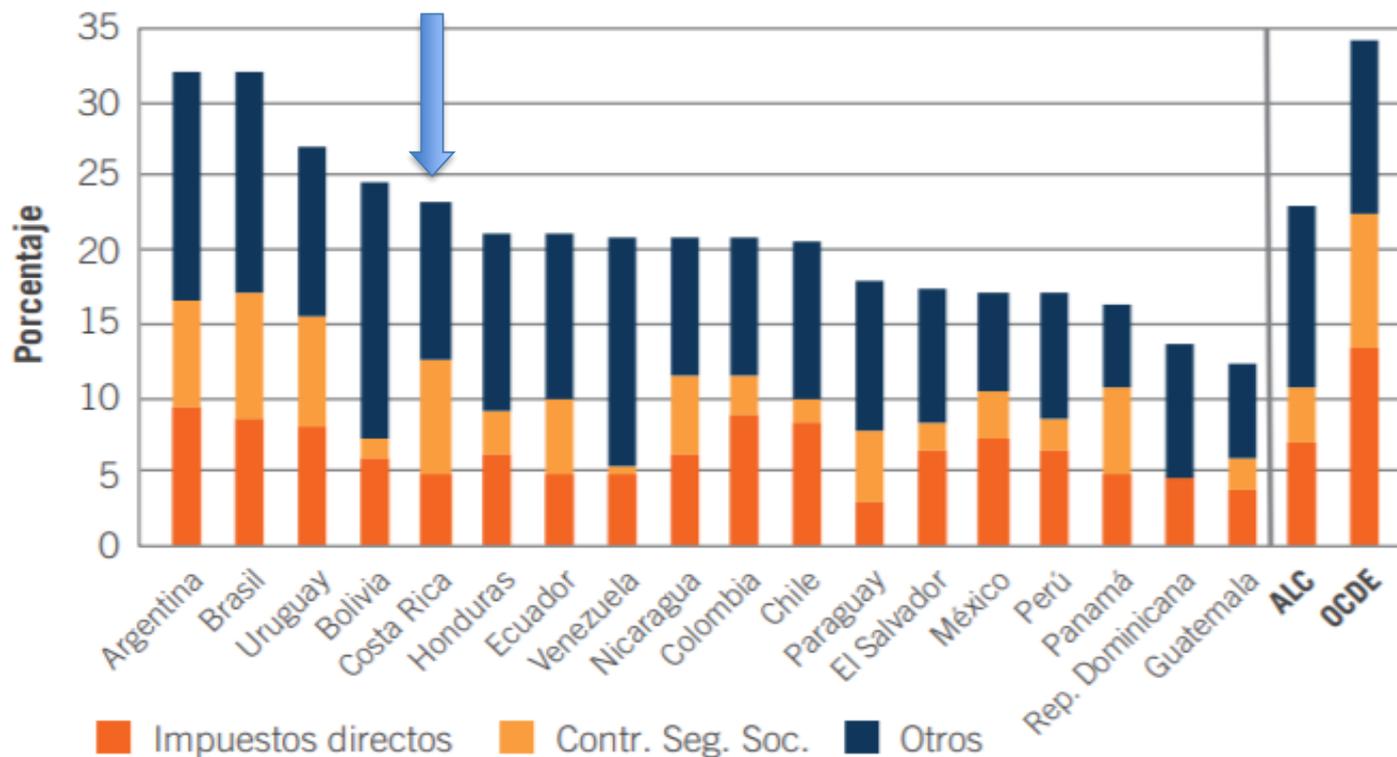
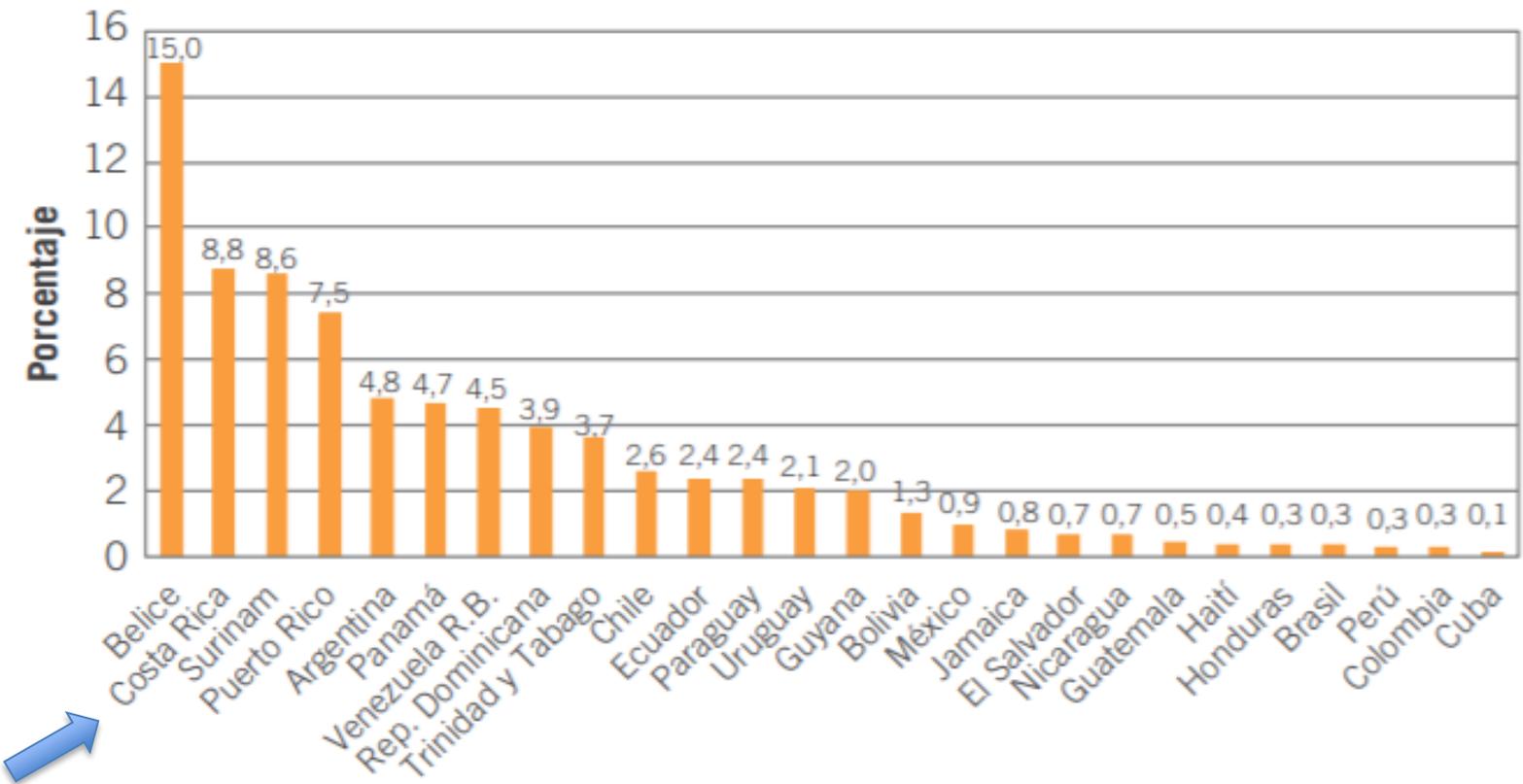


Gráfico 2.7. Carga Tributaria (nivel y estructura) en países de América Latina. Año 2015 (en % del PIB)



Fuente: Presente y futuro de la protección social en América Latina y el Caribe. Lima: OIT / Oficina Regional para América Latina y el Caribe, 2018

Gráfico 3.22. Porcentaje de la población migrante por países de América Latina y el Caribe (Año 2015)

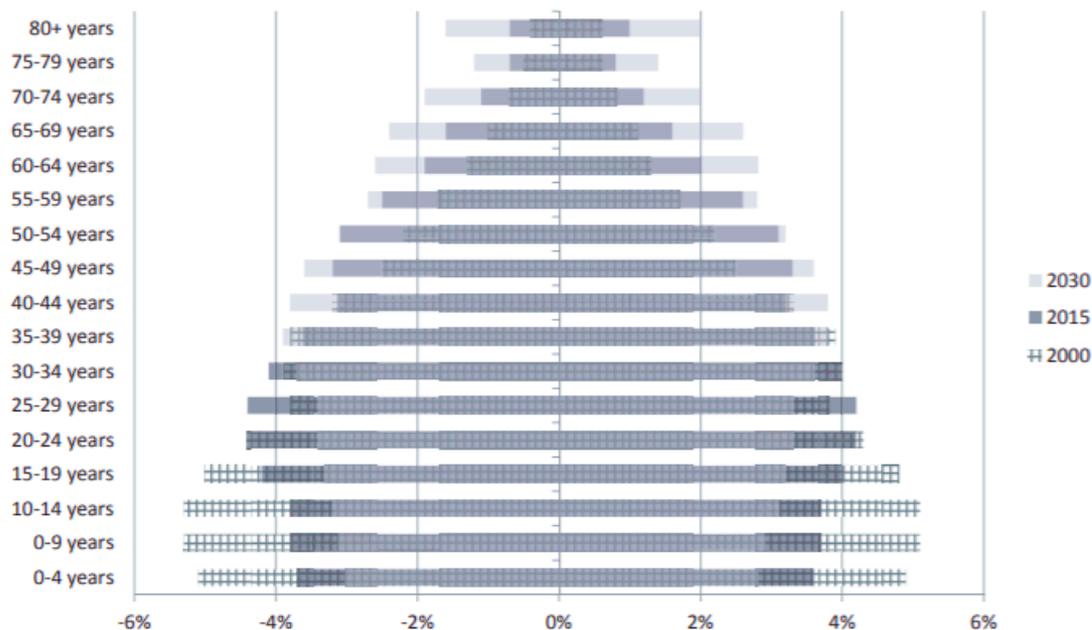


Fuente: Presente y futuro de la protección social en América Latina y el Caribe. Lima: OIT / Oficina Regional para América Latina y el Caribe, 2018

Síntomas de país desarrollado pero en vías de desarrollo

Figura 2. Para el 2050, uno de cinco costarricenses tendrá más de 65 años

La pirámide de población en Costa Rica por género y edad para el 2000, el 2015 y las proyecciones al 2030 (población, %)



El envejecimiento de la población está sucediendo rápidamente.

En el **2010**, la población con más de 65 años de edad representaba alrededor de **5%** de la población total de Costa Rica.

Para el **2050** se espera que esta cifra haya aumentado cuatro veces, a **21%**.

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, División de Población, *World Population Prospects: The 2015 Revision*. <https://populationpyramid.net/costa-rica/2015/>.

Tasa de dependencia de la población mayor de 65 años

Cuadro 4.1. Evolución de las tasas de dependencia por país

País	1950	1970	2000	2015	2050	2100
Chile	7,3	9,1	11,3	15,0	39,6	57,9
Argentina	6,4	11,0	16,0	17,1	29,0	53,9
Brasil	5,4	6,4	7,8	11,5	38,4	63,6
Colombia	6,3	6,6	7,4	10,2	33,4	50,8
Paraguay	5,8	6,9	7,7	9,4	20,4	49,4
México	6,4	7,5	8,4	9,9	27,6	47,0
Bolivia	11,2	7,1	8,7	10,3	22,9	61,9
Costa Rica	5,5	6,4	9,1	13,1	39,0	67,1

Fuente: Presente y futuro de la protección social en América Latina y el Caribe. Lima: OIT / Oficina Regional para América Latina y el Caribe, 2018

Desafíos de mediano plazo pero de atención inmediata

1. El tamaño de la economía informal y el estrecho espacio fiscal son dos de los obstáculos para la incorporación de estabilizadores automáticos en la política fiscal.
2. Tendencias como la reducción del empleo en la agricultura y la industria y su incremento en el sector servicios, caracterizado por mayor informalidad, también desafía la expansión de la cobertura de la protección social.
3. La eliminación de las barreras a la incorporación de las mujeres al empleo puede ser otro poderoso factor que juegue a favor de la sostenibilidad de los sistemas durante las próximas décadas
4. La automatización y la digitalización del empleo están ocurriendo y representa un desafío creciente en años, con potenciales efectos de desplazamiento de empleos y ocupaciones, sobre todo de naturaleza rutinaria y manual.

“El sistema de salud de Costa Rica es ampliamente visto como una historia de éxito. Su servicio nacional único de salud fue creado en el año 1941 y ha demostrado una considerable estabilidad institucional desde entonces. Los costarricenses tienen un acceso casi universal a un rango completo de servicios de atención de la salud (que incluyen los más complejos desde el punto de vista tecnológico, como los trasplantes de corazón o pulmones) y gozan de una protección efectiva contra los gastos catastróficos en salud. La esperanza de vida excede la de muchos países de la OCDE”.

Fuente: ESTUDIOS DE LA OCDE SOBRE LOS SISTEMAS DE SALUD: COSTA RICA EVALUACIÓN Y RECOMENDACIONES Febrero de 2017



C O S T A R I C A