



Sociaal-Economische  
Raad Curaçao

Aan de Minister van Sociale Ontwikkeling,  
Arbeid en Welzijn (SOAW)  
ing. H.F. Koeiman  
Prinsenstraat 86  
ALHIER.

Datum: Willemstad, 25 februari 2019

Ref.nr.: 021/2019-SER

Betreft: Advies inzake het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot  
aanwijzing van de dinsdagmiddag na Carnaval als feestdag

Geachte heer Koeiman,

Gaarne vragen wij hierbij uw aandacht voor het volgende.

Op 12 februari 2019 heeft de Sociaal-Economische Raad (SER) een spoedadviesverzoek ontvangen inzake het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot aanwijzing van de dinsdagmiddag na Carnaval als feestdag (zaaknummer 2018/047863, SER ref.nr. 016/2019).

Het ontwerp is in behandeling genomen in de bijzondere plenaire vergadering van de SER op 22 februari 2019.

Bijgaand advies is in dezelfde bijzondere plenaire vergadering van 22 februari 2019 vastgesteld.

Voor een inhoudelijke uiteenzetting wordt verwezen naar genoemd advies.

Namens de Sociaal-Economische Raad,

De fungerend Voorzitter,

  
\_\_\_\_\_  
mr. J.H. Jacobs

De Algemeen Secretaris,

  
\_\_\_\_\_  
drs. R.J. Henriquez

cc.: De Minister van Algemene Zaken  
De Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (OCWS)  
De Minister van Justitie  
De Minister van Bestuur, Planning en Dienstverlening (BPD)  
De Uitvoeringsorganisatie Wetgeving en Juridische Zaken (UOWJZ)

Ansinghstraat 15-17  
Willemstad, Curaçao  
T: (+5999) 461-5406/5328

[www.ser.cw](http://www.ser.cw)





Sociaal-Economische  
Raad Curaçao

**Advies inzake het ontwerp-landsbesluit, houdende  
algemene maatregelen, strekkende tot aanwijzing  
van de dinsdagmiddag na Carnaval als feestdag**

**UITGEBRACHT AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ONTWIKKELING, ARBEID EN WELZIJN**

**FEBRUARI 2019**

**REF.NR. 021/2019-SER**

**Deskundig Onafhankelijk Verbindend**



## Sociaal-Economische Raad

De Sociaal-Economische Raad (SER) is een vast college van advies met als taak de regering en de Staten te adviseren over het te voeren sociaal-economisch beleid, aangelegenheden van sociaal-economische aard en over wettelijke regelingen van sociaal-economische aard.

Richtinggevend bij de advisering door de SER is het hanteren van een breed welvaartsbegrip waarbij het niet alleen gaat om materiële vooruitgang, maar ook om aspecten van sociaal welzijn en een goede kwaliteit van de leefomgeving, kortom een duurzame ontwikkeling van de samenleving.

De SER streeft daarbij naar kwaliteit en draagvlak: hoge deskundigheid in combinatie met breed gedragen overeenstemming en steun in de samenleving.

Dat kan door in tripartiete vorm – werkgevers- en werknemersvertegenwoordigers en onafhankelijke leden – te discussiëren over beleid en beleidsvoornemens van de regering en daarover gevraagd en ongevraagd te adviseren.

Diverse maatschappelijke organisaties krijgen ook een luisterend oor bij de SER; afhankelijk van het onderwerp ter advisering, worden deze organisaties op uitnodiging van de SER gevraagd hun deskundigheid in te brengen.

Actuele informatie over de samenstelling en de werkzaamheden van de SER, adviezen, persberichten en het laatste nieuws zijn te vinden op de website van de SER.

Sociaal-Economische Raad  
Ansinghstraat 15-17  
Willemstad, Curaçao  
T (+5999) 461 5406 / 5328  
E [info@ser.cw](mailto:info@ser.cw)  
[www.ser.cw](http://www.ser.cw)

Overname van teksten is toegestaan onder bronvermelding



## Inhoudsopgave

Samenvatting van conclusies en aanbevelingen .....	1
1. Inleiding .....	5
2. Standpunt van de SER .....	6
2.1 Adviesverzoek .....	6
2.2 Algemeen .....	7
2.3 Juridisch/Wetstechnisch .....	8
2.4 Economische gevolgen.....	11
2.5 Financiële gevolgen .....	13





**Advies van de Sociaal-Economische Raad zoals vastgesteld in de plenaire vergadering van 22 februari 2019 betreffende het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot aanwijzing van de dinsdagmiddag na Carnaval als feestdag (Landsbesluit aanwijzing dinsdagmiddag na Carnaval) (zaaknummer 2018/047863, ref.nr. 016/2019-SER).**

## Samenvatting van conclusies en aanbevelingen

- De SER heeft op 12 februari 2019 een verzoek ontvangen van de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (SOAW) om spoedadvies uit te brengen ter zake het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot aanwijzing van de dinsdagmiddag na Carnaval als feestdag (Landsbesluit aanwijzing dinsdagmiddag na Carnaval).
- De SER wenst allereerst op te merken dat het zaak is om bij de juridische en wetstechnische procedure de doorlooptijd te bewaken zodat een spoed-adviesaanvraag van de minister aan de SER in beginsel overbodig is.
- In verband met het bovenstaande wenst de SER op te merken dat de fundamentele beginselen van deugdelijkheid en zorgvuldigheid van het wetgevingsproces in het gedrang (dreigen te) komen indien in het proces van voorbereiding/ontwerp, advisering, goedkeuring, bekrachtiging, bekendmaking en inwerkingtreding de noodzakelijke doorlooptijden niet, althans niet voldoende, in acht worden genomen. Een dergelijke gang van zaken acht de SER niet wenselijk.
- In de aanbiedingsbrief bij onderhavig ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt gesteld dat bij separaat schrijven de minister de SER ten spoedigste een ontwerp van een landsverordening zal doen toekomen tot wijziging van meerdere regelingen, waarvan enkele geen delegatiegrondslag bevatten voor het aanwijzen van additionele feestdagen bij landsbesluit. Omdat de SER vooralsnog niet beschikt over de door de minister toegezegde ontwerp-landsverordening, kan hij vanzelfsprekend niet oordelen over de inhoud daarvan en dientengevolge ook niet over de lagere regelgeving.
- Volgens de Nota van Toelichting behorende bij onderhavig ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, is vanuit de organisatie van het carnaval herhaaldelijk verzocht om de dinsdagmiddag, na de grote carnavalsoptocht 'Gran Marcha' op de daaraan voorafgegane zondag, als officiële feestdag aan te merken, ten einde de voorbereiding van de afscheidsoptocht soepel te laten verlopen. De SER is van oordeel dat het betreffende overleg niet uitsluitend had moeten plaatsvinden met de organisatoren van het carnaval, maar tevens met de private en semi-private sector. Immers het onderhavige wetsvoorstel heeft niet alleen financiële gevolgen voor de overheidsbegroting, maar tevens voor de private sector.
- Het is bovendien naar de mening van de SER een individuele keuze en vooral een individuele verantwoordelijkheid van de deelnemers om tijd en geld te steken in deelname aan de carnavalsoptocht(en). Het proces heeft daardoor een zelfregulerend karakter. Van directe overheidsinmenging hoeft in beginsel dan ook geen sprake te zijn.
- In de Nota van Toelichting wordt verder gesteld dat het van belang is dat de vaarwel carnaval parade 'Marcha di Despedida' op tijd begint en ook op tijd eindigt, temeer omdat deze optocht op een doordeweekse werkdag plaatsvindt. De SER constateert een tegenstrijdigheid tussen het

belang van het op tijd eindigen van de afscheidsoptocht, enerzijds, en, anderzijds, de officiële afsluiting van het carnavalsseizoen met het verbranden van koning Momo rond middernacht.

- De vervanging van 15 december (Koninkrijksdag) door 10 oktober (Dag van de Autonomie) is, zoals blijkt uit de aangeboden stukken behorende bij het adviesverzoek, nog niet geformaliseerd. De SER stelt vast dat de haast die nu gemoeid is met het invoeren van een extra middag als feestdag haaks staat op het langdurig nog niet geformaliseerd zijn van de vervanging van een andere feestdag.
- De SER is voorts van mening dat het profijt van degenen die aan de voorbereiding van carnaval deelnemen op de desbetreffende middag in de vorm van het niet hoeven aanspreken van een halve vakantiedag in onvoldoende mate is afgewogen tegen de nadelen die anderen ondervinden van deze extra vrije middag. Deze nadelen zijn niet alleen van financieel-economische aard, maar betreffen ook de beperkende werking die van een officiële vrije middag uitgaat naar de toegang tot goederen en diensten. Van het 'treffen van een juiste balans tussen de verschillende belangen' – zoals in de Nota van Toelichting wordt gesteld – is naar de mening van de SER dan ook geen sprake.
- Het Ministerie van Economische Ontwikkeling (MEO) heeft op verzoek van de Raad van Ministers een advies uitgebracht, waarin zij op basis van een aantal aannames de verwachte impact van een extra feestmiddag per sector in kaart heeft gebracht en gekwantificeerd en waarin de negatieve economische impact als 'gering' wordt gekwalificeerd. De SER is van oordeel dat de analyse door MEO tekortschiet. In de conclusie van MEO wordt bijvoorbeeld geen rekening gehouden met de verdeling van de impact over sectoren. Juist de sectoren die vanuit de aard, dan wel vanwege afspraken met afnemers van hun producten of dienstverlening moeten blijven produceren tegen hogere loonkosten per uur, zullen geen of weinig extra inkomsten genereren als gevolg van de extra vrije middag van hun klanten. Bovendien is het aandeel 'loonkosten' in de totale kosten relatief hoog in onder meer de sector hotels en restaurants, waardoor de extra loonkosten verhoudingsgewijs zwaarder drukken.
- De aanname dat er extra omzet in de sector handel en in de sector hotels en restaurants zal worden gegenereerd vanwege de additionele vrije middag wordt door MEO niet nader onderbouwd of gemotiveerd en acht de SER ook niet valide. Ook MEO is hier tegenstrijdig in door aan het einde van de analyse wel te stellen dat er 'verder van uitgegaan wordt dat er geen significante toename van inkomsten gegenereerd zal worden vergeleken met de voorgaande jaren als gevolg van de vier (4) additionele vrije uren voor de vaarwel carnavalsparade'.
- MEO spreekt van de noodzaak van een evaluatie achteraf (ex post) door middel van enquêtes onder de verschillende sectoren, waardoor de overheid, op basis van de resultaten, in de gelegenheid gesteld wordt om een eventuele reparatie te verrichten aan de regeling. De SER is de mening toegedaan dat deze evaluatie vooraf (ex ante) moet plaatsvinden. De SER wijst hierbij volledigheidshalve en mogelijk ten overvloede erop dat eenmaal verworven rechten – in de vorm van een halve vrije dag – uit overwegingen van rechtszekerheid in de praktijk niet dan wel heel moeilijk terug te draaien zijn, ook niet op basis van de resultaten van een evaluatie.
- Blijkens de Nota van Toelichting zijn aan dit landsbesluit geen nieuwe financiële gevolgen verbonden voor de overheidsbegroting. De SER is van mening dat er wel degelijk extra lasten voor de overheidsbegroting uit voortvloeien. Immers de overheid dient als werkgever op de desbetreffende dinsdagmiddag vanaf 12:00 uur het feesttarief (100% extra) te betalen aan hen die

uit hoofde van hun ambt verplicht zijn om diensten te blijven leveren na dat tijdstip in het belang van de openbare orde, de nationale veiligheid, de volksgezondheid of de goede zeden.

- Gezien de al geruime tijd precaire economische situatie van het land, de ernstige tekorten op de overheidsbegroting, en de te hoge *cost of doing business*, volgens zowel werkgevers alsook het Internationale Monetaire Fonds (IMF), is volgens de SER iedere vorm van extra kosten voor de landsbegroting evenals voor de private sector onwenselijk en ten zeerste af te raden.
- Vanwege, enerzijds, de sociaal-culturele, historische en ook toeristische relevantie van de viering van carnaval staat de SER in beginsel niet onwelwillend tegenover de invoering van feestdagen rondom carnaval, mits deze vrije dagen een vervanging zijn van andere reeds bij wet vastgestelde officiële vrije dagen. De SER is daarbij van oordeel dat een dergelijke vervanging van feestdagen in goed onderling overleg met alle betrokken partijen dient plaats te vinden en niet eenzijdig vanuit de regering dient te worden opgelegd. Anderzijds heeft de SER op grond van de in onderhavig advies genoemde overwegingen, met name die van wetstechnische, financiële en economische aard, en ook uit praktische overwegingen vooralsnog ernstige bedenkingen tegen de overhaaste invoering dit jaar nog van de dinsdagmiddag na de grote carnavalsoptocht als extra officiële vrije dag.



Sociaal-Economische  
Raad voor Nederland

---

## 1. Inleiding

De Sociaal-Economische Raad (hierna: de SER) heeft op 12 februari 2019 een verzoek ontvangen van de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (hierna: de minister) om spoedadvies uit te brengen ter zake het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot aanwijzing van de dinsdagmiddag na carnaval als feestdag (Landsbesluit aanwijzing dinsdagmiddag na Carnaval) (zaaknummer 2018/047863, ref. nr. 016/2019-SER) (hierna: het ontwerp-landsbesluit, h.a.m.).

In de considerans is opgenomen dat het wenselijk is de viering van het carnaval, als algemeen erkende culturele uiting van Curaçao, te ondersteunen en dat het in verband hiermee wenselijk is de middag van de dag waarop het afscheid van het carnaval wordt gehouden, als feestdag aan te wijzen.

Tevens is in de considerans opgenomen:

- dat artikel 23, vierde lid, van de Arbeidsregeling 2000 (P.B. 2000, no. 67) en artikel 39, vierde lid, van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (P.B. 2010, no. 87 (bijlage f)), de bevoegdheid bieden om in aanvulling op die artikelen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, een dag als feestdag aan te wijzen;
- dat tevens wijziging van het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen 2000 (P.B. 1999, no. 79) en het Werklieden reglement 1944 (P.B. 1944, no. 197) wenselijk zijn.

In het ontwerp-landsbesluit, h.a.m., worden voorgenoemde regelingen gewijzigd ten einde de dag waarop het afscheid van het carnaval wordt gehouden met ingang van 12:00 uur in de middag, aan te wijzen als feestdag, en tevens 10 oktober als Dag van de Autonomie dan wel Dia di Otonomia als officiële feestdag aan te wijzen (ter vervanging van Koninkrijksdag op 15 december).

Het landsbesluit, h.a.m., treedt in werking met ingang van 1 maart 2019 met dien verstande dat de aanwijzing van 10 oktober als feestdag in het besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen 2000 en het Werklieden reglement 1944 in werking treedt met ingang van de dag waarop de desbetreffende wijziging van de Arbeidsregeling 2000 en de Landsverordening materieel ambtenarenrecht, in werking treedt.

## 2. Standpunt van de SER

### 2.1 Adviesverzoek

Het verzoek van de minister aan de SER om op zo kort mogelijke termijn het standpunt van de SER aan hem te doen toekomen in de vorm van een spoedadvies, is vastgelegd in zijn brief gedateerd 12 februari 2019, met zaaknummer 2018/047863. In voornoemde brief wordt als hoofdreden voor het verzoek om de minister te voorzien van een spoedadvies het volgende aangevoerd: 'gelet op de viering van het Carnaval in 2019 en de noodzakelijke voorbereiding voor de organisatie'.

Uit de bij het adviesverzoek behorende stukken blijkt het volgende:

- Op 24 oktober 2018 heeft de Raad van Ministers ingestemd 'om het voorstel d.d. 19 oktober 2018 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (OWCS) (zaaknummer 2018/47863) betreffende het verzoek om de dinsdagmiddag op de dag dat de afscheidsparade (Carnaval) wordt gehouden met algemene werking vrij te stellen, ter fine van advies voor te leggen aan zowel de Uitvoeringsorganisatie Wetgeving en Juridische Zaken (UO/WJZ) van het Ministerie van Algemene Zaken als aan het Ministerie van Economische Ontwikkeling (voor wat betreft de economische impact van het voorstel) '.
- Het advies van UO/WJZ heeft als datum 21 januari 2019 (referentienummer WJZ'18/0460 en ingeboekt onder zaaknummer 2018/047863), en is onder meer vergezeld van een conceptbrief aan de SER betreffende het aan de SER voor te leggen adviesverzoek.
- De aanbiedingsbrief van de minister aan de SER is gedateerd 23 januari 2019 (zaaknummer 2018/047863). De SER heeft deze echter pas op 12 februari 2019 ontvangen.
- Op 24 januari 2019 ontvangt het Ministerie van Economische Zaken (MEO) het verzoek, om een spoedadvies uit te brengen 'aangaande de economische impact van een eventuele vrije dinsdagmiddag in het kader van de afscheidsparade van het carnavalsfeest'. Het spoedadvies van MEO dateert van 4 februari 2019. Dit betreft, in praktische termen, één maand vóór de desbetreffende dinsdagmiddag dit jaar, te weten 5 maart 2019.

De SER wenst hierbij op te merken dat het zaak is om bij de juridische en wetstechnische procedure de doorlooptijd te bewaken zodat een spoed-adviesaanvraag van de minister aan de SER niet nodig is.

In de aanbiedingsbrief bij het spoed-adviesverzoek aan de SER wordt tevens aangegeven dat 'het conceptlandsbesluit ook dient ter uitvoering van andere regelingen' en daarom ook ter advisering wordt voorgelegd aan het Centraal Georganiseerd Overleg Ambtenarenzaken (CGOA). Hoewel impliciet noch expliciet aangegeven in bedoelde brief, wijst de SER de minister er volledigheidshalve op dat ter zake het onderhavige ontwerp-landsbesluit, h.a.m., eveneens advies dient te worden ingewonnen van de Raad van Advies, zulks met inachtneming van het bepaalde in artikel 64, tweede lid, onder a, van de Staatsregeling van Curaçao (A.B. 2010, no. 86), artikel 19 van de Landsverordening Raad van Advies (A.B. 2010, no. 87, bijlage q<sup>1</sup>) en artikelen 4 en 5 van het reglement van orde voor de Raad van Ministers (P.B. 2012, no. 14).

In de aanbiedingsbrief bij het spoed-adviesverzoek aan de SER wordt nadrukkelijk verzocht in het bijzonder aandacht te schenken aan de inwerkingtreding van de wijziging van de voorziene regelingen. Ook in het advies van UO/WJZ wordt gesteld dat de SER in het bijzonder gevraagd moet worden of

<sup>1</sup> Zoals gewijzigd bij P.B. 2017, no. 71).

aan de inwerkingtreding – in het kader van het overgangsrecht – terugwerkende kracht dient te worden verleend. Daarbij stelt UO/WJZ overigens zelf aan de wenselijkheid daarvan te twijfelen.

De SER attendeert de minister erop dat de SER adviseert inzake hoofdlijnen van het te voeren sociaal en economisch beleid, aangelegenheden van sociale of economische aard en over wettelijke regelingen van sociaal-economische aard. De advisering door de SER strekt derhalve veel verder dan met name het beoordelen van een eventuele terugwerkende kracht.

De SER is overigens de mening toegedaan dat het overgangsrecht hierin heel helder is en dat terugwerkende kracht niet kan gelden omdat het een belastende regeling betreft die in beginsel de rechtszekerheid van de burger aantast. De terugwerkende kracht heeft vergaande negatieve financiële gevolgen voor zowel de overheid als de private sector en daarmee voor de sociaal-economische situatie in het algemeen.

De SER is tevens van mening dat de fundamentele beginselen van deugdelijkheid en zorgvuldigheid van het wetgevingsproces in het gedrang (dreigen te) komen indien in het proces van voorbereiding/ontwerp, advisering, goedkeuring, bekrachtiging, bekendmaking en inwerkingtreding de noodzakelijke doorlooptijden niet, althans onvoldoende, in acht worden genomen. Een dergelijke gang van zaken acht de SER niet wenselijk.

Desalniettemin, en met name omdat de SER een inhoudelijk advies wenst te geven ten aanzien van de voorziene sociaal-economische gevolgen wordt in onderhavig advies puntsgewijs het standpunt van de SER nader toegelicht ter zake het onderhavige ontwerp-landsbesluit, h.a.m.

## 2.2. Algemeen

In de Nota van Toelichting (hierna: NvT) behorende bij het ontwerp-landsbesluit, h.a.m., wordt als motivering voor de invoering van een vrije dinsdagmiddag aangevoerd dat de viering van carnaval een belangrijke culturele manifestatie is in Curaçao, waarbij de festiviteiten zijn verdeeld over een periode van veertig dagen. Deze culturele manifestatie wordt afgesloten op de dinsdag na de zondag waarop de grote carnavalsoptocht 'Gran Marcha' is gehouden. Volgens de NvT is vanuit de organisatie van het carnaval herhaaldelijk verzocht om de dinsdagmiddag als officiële feestdag aan te merken, ten einde de voorbereiding van de afscheidsoptocht soepel te laten verlopen.

In de NvT wordt verder gesteld dat het van belang is dat de optocht op tijd begint en ook op tijd eindigt, temeer omdat deze optocht op een doordeweekse werkdag plaatsvindt. Voorts wordt gesteld dat het afschaffen van de afscheidsoptocht geen alternatief is, vanwege het feit dat de festiviteiten rondom carnaval immers een belangrijke economische impuls vertegenwoordigen.

De SER wenst over de motivering, zoals in de NvT opgenomen, het volgende op te merken.

1. Het tijdig beginnen met de afscheidsparade heeft naar het oordeel van de SER primair te maken met heldere, eenduidige en haalbare afspraken in de organisatie en met daadwerkelijke nakoming van die afspraken. Goed beschouwd heeft het niet zozeer te maken met het al dan niet betaald vrijaf zijn van de deelnemer. Deelnemers aan carnavalsoptochten bereiden zich doorgaans in een vroegtijdig stadium (lees: enkele maanden) voor op de optochten, waarbij veel tijd en geld wordt geïnvesteerd, ook door de deelnemers zelf. Het is naar de mening van de SER een individuele keuze en vooral een individuele verantwoordelijkheid van de deelnemers om tijd en geld te steken in deelname aan de carnavalsoptocht(en). De afscheidsparade vindt al decennia plaats. Gesteld noch gebleken is, voor zover de SER dat heeft kunnen nagaan dat het een en ander enigszins

- problemen heeft opgeleverd wat de participatie betreft. Het proces heeft daardoor een zelfregulerend karakter. Van directe overheidsinmenging hoeft in beginsel geen sprake te zijn.
2. Zoals in de NvT vermeld en hierboven reeds gesteld, zijn de festiviteiten verdeeld over een periode van veertig dagen. In deze periode vindt tevens het vierdaagse tumbafestival plaats in de avonduren, waarvan drie avonden gevolgd door werkdagen. Tevens vinden vele jump-ups en jump-ins plaats, waarvan enkele ook op doordeweekse avonden worden gehouden. De SER wenst hieraan toe te voegen dat - na afloop van de afscheidsparade - het verbranden van Koning Momo (de pop van stro die symbool staat voor onvruchtbaarheid, zonde en ongeluk) pas rond middernacht voorafgaand aan Aswoensdag plaatsvindt en vraagt zich af hoe de overheid staat tegenover dit tijdstip. Temeer omdat de volgende ochtend vroeg, door de bevolking, waarvan het overgrote deel Rooms-Katholiek is, een askruisje, het zogenaamde 'shinishi', wordt gehaald. Het halen van een askruisje is verbonden aan de afloop van de viering van carnaval en hiermee wordt het begin van de Vastenperiode (Kuaresma) ingeluid. Het betreft eveneens een culturele, religieuze traditie en behoort volgens de SER derhalve eveneens tot de door de minister gedefinieerde belangrijke culturele manifestaties in Curaçao. De SER constateert een tegenstrijdigheid tussen, enerzijds, de officiële afsluiting van de afscheidsparade op een laat tijdstip en, anderzijds, het belang van het op tijd eindigen van de optocht, aangezien er sprake is van een doordeweekse dag.
  3. Het verzoek om de dinsdagmiddag vrijaf te geven komt vanuit de organisatie van het carnaval. De SER is van oordeel dat het betreffende overleg niet uitsluitend had moeten plaatsvinden met de organisatoren van het carnaval, maar tevens met de private en semi-private sector. Temeer daar in de NvT naar voren wordt gebracht dat afschaffing van de afscheidsoptocht geen optie is vanwege de belangrijke economische impuls die de festiviteiten rondom carnaval vertegenwoordigen. Juist omdat in de NvT ook gesproken wordt van 'het treffen van een juiste balans tussen de verschillende belangen', waarop het ontwerp-landsbesluit, h.a.m., is gebaseerd om de dinsdagmiddag als officiële feestdag aan te merken, is de SER van mening dat een dergelijk besluit niet eenzijdig kan worden genomen en opgelegd, maar dat overleg vooraf met de private en semi-private sector onontbeerlijk is. Immers die sectoren zijn de *stakeholders* en motor van de economische impuls en kunnen een redelijk goede inschatting maken van de (bedrijfs)economische gevolgen van het voorgenomen besluit om de dinsdagmiddag als officiële feestdag aan te merken.
  4. Tot slot acht de SER het niet in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel om ten behoeve van de beschikbaarheid van degenen die ondersteuning verlenen aan of meedoen aan de afscheidsparade - hetgeen slechts een deel is van de werkende beroepsbevolking - de *gehele* werkende beroepsbevolking een halve dag vrijaf te geven.

### 2.3 Juridisch/Wetstechnisch

Het valt de SER op dat terwijl de afscheidsparade al jaren plaatsvindt zonder dat de dinsdagmiddag als officiële feestdag is aangemerkt, er nu een overhaaste wetswijziging in ontwerpvorm voor spoedadvies aan hem wordt voorgelegd. De SER kan zich permitteren om te stellen dat hier sprake is van een onzorgvuldig wetgevingsproces.

De SER acht een dergelijke werkwijze in het geheel niet noodzakelijk. Aangenomen mag worden dat de minister reeds in een eerder stadium redelijkerwijs tot de conclusie had kunnen komen dat het zorgvuldig doorlopen van het gehele wetgevingsproces niet haalbaar zou zijn, gelet op onder meer de volgende signalen die afgegeven zijn in het ambtelijke voorbereidingstraject van het ontwerp-landsbesluit, h.a.m.:



Het advies van UO/WJZ met referentienummer WJZ'18/0460 is op 21 januari 2019 aan de minister uitgebracht. Toen was reeds evident, althans kon in redelijkheid ervan uit worden gegaan, dat de doorlooptijd van het wetgevingsproces meer tijd in beslag zou nemen en dat de datum van 1 maart 2019, als zijnde de beoogde datum van inwerkingtreding, niet zou worden gehaald.

In haar advies wijst UO/WJZ impliciet op een langere doorlooptijd, onder meer door aan te geven dat het landsbesluit sec betreffende de Kustwacht (Landsbesluit aanwijzing dinsdagmiddag na Carnaval Kustwacht) in het Publicatieblad bekend moet worden gemaakt, aangezien landsbesluiten sec bij uitzondering in het Publicatieblad moeten worden opgenomen.

Ook geeft UO/WJZ aan dat het aanwijzen van feestdagen niet alleen van belang is in de sfeer van arbeidsvoorwaarden, maar ook in het kader van de toepassing van wettelijke termijnen. In dit kader ligt de verantwoordelijkheid voor de Algemene termijnenlandsverordening, het Wetboek van Koophandel en de Regeling ambtenarenrechtspraak, bij de minister van Justitie, die op het moment van het uitbrengen van het advies van UO/WJZ nog niet in het ambtelijke voorbereiding- en adviseringstraject betrokken was.

Het voorgaande in overweging nemende en rekening houdende met de scope van onderhavig ontwerp-landsbesluit, h.a.m., kan worden vastgesteld dat (tenminste) vier ministers (van OWCS, SOAW, Justitie, en BPD) een gedeelde politiek-bestuurlijke verantwoordelijkheid dragen ten aanzien van het onderhavige ontwerp-landsbesluit, h.a.m.

Ook waren op het moment van het uitbrengen van het advies van UO/WJZ de minister van BPD en het CGOA nog niet betrokken. Bovendien hadden noch het ministerie van Financiën noch MEO reeds advies uitgebracht. Kortom, de reikwijdte en complexiteit van het noodzakelijke wetgevingsproces is in onvoldoende mate vroegtijdig onderkend, met als gevolg dat de SER niet alleen een onvolledig dossier is voorgelegd, maar ook onder tijdsdruk een advies dient uit te brengen.

Nog afgezien van het in acht nemen van de inhoudelijke argumenten voor een dergelijke extra vrije middag, stelt de SER voor om de wetwijzigingen volgens de wettelijke voorgeschreven procedures te laten doorlopen. Overwogen zou kunnen worden deze dit jaar eventueel opnieuw in te dienen. Zodoende zou er voldoende tijd moeten zijn voor een degelijke, correcte en zorgvuldige voorbereiding van de noodzakelijke wetwijzigingen. In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan op enkele gesignaleerde wetstechnische tekortkomingen ten aanzien van het aangeboden ontwerp-landsbesluit, h.a.m.

#### Ontwerplandsverordening tot wijziging van hogere regelingen

In de aanbiedingsbrief bij onderhavig ontwerp wordt gesteld dat bij separaat schrijven de minister de SER ten spoedigste een ontwerp van een landsverordening zal doen toekomen tot wijziging van:

1. Het Wetboek van Koophandel;
2. De Algemene termijnenlandsverordening;
3. De Regeling ambtenarenrechtspraak;
4. De Landsverordening materieel ambtenarenrecht;
5. De landsverordening rechtspositie Kustwacht.

De minister licht daarbij toe dat een dergelijke wijzigingsverordening noodzakelijk is aangezien de Regeling ambtenarenrechtspraak en het Wetboek van Koophandel geen delegatiegrondslag bevatten voor het aanwijzen van additionele feestdagen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Bovendien, zo vervolgt de minister in zijn schrijven, is voor het vervangen van 15 december als feestdag door de datum van 10 oktober, een wijziging van alle Landsverordeningen vereist.

Zoals hierboven reeds gesteld, vindt de SER dat de basisprincipes van deugdelijkheid en zorgvuldigheid van het wetgevingsproces niet in het gedrang mogen komen teneinde overhaast een extra vrije middag als officiële feestdag aan te merken, waarbij volgens de SER bovendien de financieel economische consequenties onvoldoende in kaart zijn gebracht.

De SER constateert dat in de aanbiedingsbrief van de minister van 23 januari 2019 wordt gesproken van een ontwerp van een landsverordening die ten spoedigste aan de SER zal worden voorgelegd en dat in de NvT wordt gesproken over de toekomstige inwerkingtreding van de desbetreffende landsverordening. Omdat de SER vooralsnog niet beschikt over de ontwerp-landsverordening, kan hij vanzelfsprekend niet oordelen over de inhoud daarvan en dientengevolge dus ook niet over de lagere wetgeving.

In het advies van UO/WJZ wordt op pagina 4 onder het kopje 'het als feestdag aanmerken van 10 oktober i.p.v. 15 december' uitgebreid aandacht besteed aan de noodzakelijke inhoudelijke wijziging van de Algemene termijnenlandsverordening, het Wetboek van Koophandel en de Regeling ambtenarenrechtspraak met betrekking tot de wettelijke termijnen, en van de Arbeidsregeling 2000, de Landsverordening rechtspositie Kustwacht en de Landsverordening materieel ambtenarenrecht wat betreft de arbeidsvoorwaarden. De wijzigingen hebben overigens niet uitsluitend betrekking op het aanmerken van 10 oktober i.p.v. 15 december, maar tevens op het toevoegen van de dinsdag na carnaval als officiële feestdag. UO/WJZ geeft hierbij aan dat bij separaat schrijven aan de minister een ontwerp-landsverordening zal worden aangeboden.

Het bevreemdt de SER daarom des te meer dat de betreffende ontwerp-landsverordening niet bij het adviesverzoek is gevoegd en geeft de minister in overweging om het adviesverzoek opnieuw, in volledige vorm, dat wil zeggen samen met de hogere (ontwerp) regelgeving, bij de SER voor advies in te dienen.

Ten overvloede merkt de SER ten aanzien van de inhoud zoals door UO/WJZ weergegeven in zijn advies met betrekking tot de ontwerp-landsverordening op dat de wijziging met betrekking tot de wettelijke termijnen de toekenning van een hele feestdag betreffen, en voor wat betreft de wijziging met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden, het een halve feestdag betreft.

#### Duur van de halve feestdag

UO/WJZ stelt in zijn advies dat 'een halve dag als feestdag kan worden aangemerkt omdat in de regel verlof in uren wordt uitgedrukt en niet langer in dagen waardoor dit – op zich - geen probleem hoeft op te leveren'.

De SER dringt er bij de minister op aan om de bedoelde dinsdagmiddag in uren te expliciteren. Immers in de artikelen zoals opgenomen in het ontwerp-landsbesluit, h.a.m., wordt vrijaf gegeven vanaf 12:00 uur.

In het advies van UO/WJZ wordt op pagina 2 toegelicht dat voor de Kustwacht, op grond van de Landsverordening rechtspositie Kustwacht, een separaat landsbesluit sec moet worden opgemaakt. UO/WJZ stelt dat bij gelegenheid van de wijziging van de andere landsverordeningen (zie hierboven) artikel 6, onderdeel g, van de Landsverordening rechtspositie Kustwacht ook kan worden gewijzigd. In dit artikel worden de feestdagen opgesomd. Volgens UO/WJZ kan zodoende het landsbesluit tot aanwijzing van de dinsdagmiddag als feestdag vervallen.

Hoewel de SER niet is gevraagd om specifiek te adviseren met betrekking tot het concept-landsbesluit sec voor de Kustwacht, is het concept van genoemd landsbesluit wel toegevoegd aan het adviesverzoek. De SER permitteert zich derhalve separaat en in aansluiting op de eerder gemaakte opmerkingen met betrekking tot hogere regelingen, op te merken dat de procedure om een landsbesluit in werking te doen treden en vervolgens te laten vervallen vanwege een reeds voorziene wijziging in hogere regelgeving, de SER niet als efficiënt en wetgeving technisch correct doet voorkomen.

#### 10 oktober in plaats van 15 december als feestdag

De vervanging van 15 december (Koninkrijksdag) door 10 oktober (Dag van de Autonomie) is, zoals blijkt uit de aangeboden stukken behorende bij het adviesverzoek, nog niet geformaliseerd.

Op de website *loketdigital.gobiernu.cw* van de overheid<sup>2</sup> staat het volgende:

'Op Curaçao zijn de officiële vrije dagen bij wet (in de Arbeidsregeling Curaçao) vastgesteld. Werknemers, met uitzondering van schemawerkers (w.o. politie, brandweer, verplegend personeel) die op de nationale feestdag zijn ingeroosterd, hebben op deze dagen een vrije dag. Schemawerkers hebben op deze dag recht op een compensatie voor overwerk zoals vastgelegd in de Arbeidsregeling Curaçao.'

De SER constateert echter dat bovengenoemde informatie over schemawerkers niet juist is. Schemawerkers die ingeroosterd zijn op een nationale feestdag hebben conform de Arbeidsregeling 2000 recht op een compensatie voor overwerk.

Op bovengenoemde website staat ook dat 10 oktober een officiële vrije dag is (een nationale feestdag). De SER constateert echter dat in de NvT bij het onderhavige ontwerp-landsbesluit, h.a.m., wordt vermeld dat het formaliseren van de vervanging van Koninkrijksdag op 15 december door de Dag van de Autonomie op 10 oktober, nog plaats moet vinden door middel van de *toekomstige* inwerkingtreding van de desbetreffende Landsverordening tot wijziging van de Arbeidsregeling 2000 en de Landsverordening materieel ambtenarenrecht.

De SER vraagt zich af welke procedure in het verleden is gevolgd om 10 oktober tot feestdag uit te roepen in plaats van 15 december en verzoekt de minister om hierover nadere informatie beschikbaar te stellen.

Tevens vraagt de SER zich af waarom na ruim acht jaar de betreffende vervanging van de feestdag nog niet is geformaliseerd. De SER constateert dat de haast die nu gemoed is met het invoeren van een extra middag als officiële feestdag haaks staat op het langdurig nog niet geformaliseerd zijn van de vervanging van een andere feestdag.

## 2.4 Economische gevolgen

De SER merkt op dat in de brief van 19 oktober 2018 van de minister van OWCS aan de Raad van Ministers mogelijke economische nadelen van de extra vrije middag niet worden genoemd. Wel wordt er – mogelijkterwils in de vorm van een 'oplossing' - gesteld dat 'andere publieke en private instellingen zoals ziekenhuizen en horecabedrijven dan, voor zover mogelijk, aangepaste diensten c.q. zondagdiensten kunnen draaien', zonder daarbij te vermelden dat werkgevers in het geval van een

<sup>2</sup> <https://loketdigital.gobiernu.cw/Loket/product/571960bbe1e5fe8712b10a1323630e70>

officiële vrije middag wel loonkosten hebben waartegenover geen productieve uren staan of dubbel moeten betalen voor arbeidstijd na 12:00 uur.

De SER is dan ook van mening dat het profijt van degenen die aan de voorbereiding van carnaval deelnemen op de desbetreffende middag in de vorm van het niet hoeven aanspreken van een halve vakantiedag in onvoldoende mate is afgewogen tegen de nadelen die anderen ondervinden van deze extra vrije middag. Deze nadelen betreffen niet alleen financieel-economische, maar betreffen ook de beperkende werking die van een officiële vrije middag uitgaat naar de toegang tot goederen en diensten. Van het 'treffen van een juiste balans tussen de verschillende belangen' – zoals in de NvT wordt gesteld – is naar de mening van de SER dan ook geen sprake.

MEO heeft op verzoek van de Raad van Ministers een spoedadvies uitgebracht, waarin zij op basis van een aantal aannames de verwachte impact van een extra feestmiddag per sector in kaart heeft gebracht en gedeeltelijk heeft gekwantificeerd. Het toekennen van een officiële vrije dinsdagmiddag zal volgens de gemaakte analyse leiden tot een toename van de loonkosten en verlaging van het Bruto Binnenlands Product (BBP) van om en nabij Naf. 800.000. Desondanks adviseert het ministerie de Raad van Ministers om 'het besluit te ratificeren gezien zijn geringe economische impact'. 'Echter geeft het ministerie in overweging om dit besluit na 2 jaar te evalueren door enquêtes uit te zetten onder de verschillende sectoren (met name binnen de sectoren horeca en handel).'

De SER merkt hierbij het volgende op: allereerst geeft de kwalificering van de economische impact als 'gering' te weinig aandacht aan de verdeling van de impact over sectoren. Juist de sectoren die vanuit de aard, dan wel vanwege afspraken met afnemers van hun producten of dienstverlening moeten blijven produceren tegen hogere loonkosten per uur, zullen geen of weinig extra inkomsten genereren als gevolg van de extra vrije middag van hun klanten. Bovendien is het aandeel loonkosten in de totale kosten relatief hoog in onder meer de sector hotels en restaurants, waardoor de extra loonkosten verhoudingsgewijs zwaarder drukken. De aanname dat er extra omzet in de sector handel en in de sector hotels en restaurants zal worden gegenereerd vanwege de additionele vrije middag wordt door MEO niet onderbouwd en acht de SER ook niet valide. Ook MEO is hier tegenstrijdig in door aan het einde van de analyse wel te stellen dat er 'verder van uitgegaan wordt dat er geen significante toename van inkomsten gegenereerd zal worden vergeleken met de voorgaande jaren als gevolg van de vier (4) additionele vrije uren voor de carnavalsparade'.

De aanname in de impactanalyse van MEO dat in tal van sectoren 'de economische activiteiten in deze sectoren niet onmisbaar zijn' en 'voor een halve dag hun diensten kunnen opschorten', komt de SER als een te simpel gestelde aanname voor, zowel vanuit het oogpunt van de afnemers van deze diensten als ook vanuit het oogpunt van de werkgevers.

Daar komt bij dat de wijze waarop de economische impact is gekwantificeerd niet inzichtelijk is verwoord. Bij sectoren waar geen tegenprestatie is geleverd, is de bruto toegevoegde waarde per sector verminderd met de niet productieve uren van de dinsdagmiddag van de carnavalsparade. Niet duidelijk is bijvoorbeeld hoeveel niet productieve uren er in aanmerking zijn genomen in het geval van een 24 uur durend productieproces of een productieproces van 12 uur na 12:00 uur 's middags. Dit is evenmin duidelijk in het geval van 'sectoren die verplicht zijn of die gekozen hebben om tegenprestatie te leveren'. Indien er in de analyse uitgegaan is van de elders vermelde vier (4) additionele vrije uren, dan is er sprake van een onderschatting van de extra loonkosten voor bedrijvigheid van 12:00 uur 's middags tot 12 uur 's nachts.

Naar aanleiding hiervan is het naar oordeel van de vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties en van de onafhankelijke leden binnen de SER financieel en sociaaleconomisch niet verantwoord om thans een extra feestdag in te voeren.

Het introduceren van de carnaval dinsdagmiddag als een officiële feestdag zal leiden tot een toename van de (loon)kosten voor de werkgevers (verplicht uitbetalen "feesttarief") en daling van het Bruto Binnenlands Product en daarmee de welvaart.

Binnen de SER is voorgesteld om, indien het wenselijk blijkt dat er een vrije (halve) dag of meerdere vrije dagen rond carnaval worden ingelast, deze vrije dagen een vervanging zouden moeten zijn van andere, reeds wettelijk vastgelegde vrije dagen. De SER is van oordeel dat een dergelijke vervanging van feestdagen in goed overleg met partijen moet plaatsvinden en niet eenzijdig vanuit de overheid moet worden opgelegd.

Gezien de al geruime tijd precaire economische situatie van het land, de ernstige tekorten op de overheidsbegroting<sup>3</sup>, en de te hoge *cost of doing business*, volgens niet alleen de werkgevers, maar ook volgens het International Monetary Fund (IMF)<sup>4</sup>, is volgens de SER iedere vorm van extra kosten voor de overheidsbegroting evenals voor de private sector onwenselijk en ten zeerste af te raden. Ten overvloed en zoals reeds in het voorgaande (paragraaf 'algemeen') is opgemerkt, is het volgens de SER het vrijaf geven van de dinsdagmiddag geen 'conditio sine qua non' voor een goed verloop van de afscheidsparade.

## 2.5 Financiële gevolgen

Blijkens de NvT zijn aan dit landsbesluit geen nieuwe financiële gevolgen verbonden voor de overheidsbegroting, aangezien 'in de regel de regering als werkgever aan het personeel van de overheid de desbetreffende middag vanaf 15:00 uur vrijaf biedt voor zover de dienst het toelaat'.

De SER plaatst hierbij de volgende kanttekeningen.

### Voor wat betreft de overheidsbegroting

In voorgaande jaren werd in de regel door middel van een circulaire aan het overheidspersoneel – veelal pas op de dag voorafgaand aan de Tienerparade en dus op het laatste moment – op de dag van de Tienerparade vanaf 15:00 uur vrijgegeven en op de dinsdag waarop de carnavals afscheidsoptocht plaatsvindt, vanaf 12:00 uur. In de desbetreffende circulaire werd dan bepaald dat het vrijaf geven *alleen kan plaatsvinden voor zover de dienst dit toelaat*. Tevens werd in de circulaire vermeld dat conform artikel 28 van de Regeling Vakantie en Vrijstelling van Dienst Ambtenaren de personeelsleden die dienst moeten verrichten binnen de vastgestelde werktijden, op een andere werkdag een aantal uren vrijstelling van dienst wegens bijzondere omstandigheden krijgen gelijk aan de vrije middag waarop de overheidsdiensten gesloten zijn. Met andere woorden, het betreft geen verplichte vrije dag en er is geen sprake van het betalen van overuren aangezien de halve vrije dag gecompenseerd wordt in vrije uren op een ander tijdstip.

<sup>3</sup> De ernstige tekorten op de overheidsbegroting zijn in de onlangs door de overheid aan de ambtenaren gestuurde circulaire (die daarna weer is ingetrokken) onderstreept met de aankondiging dat de reeds afgesproken betalingen aan de ambtenaren – vooralsnog - niet kunnen plaatsvinden. Tevens werd in de circulaire geen garantie gegeven dat de gemaakte afspraken op een later moment alsnog zouden plaatsvinden. Volgens de overheid zou een en ander afhankelijk zijn van de voortgangsgesprekken met het College financieel toezicht (Cft).

<sup>4</sup> <https://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2016/cr16276.pdf>

De SER is van mening dat, behalve dat hetgeen in de NvT is gesteld niet in overeenstemming is met de bestendige praktijk, er tevens geen vergelijkbare situatie is, aangezien met het uitroepen van een halve dag als feestdag, er wel degelijk extra lasten voor de overheidsbegroting uit voortvloeien. Immers de overheid dient als werkgever op de desbetreffende dinsdagmiddag vanaf 12:00 uur het feesttarief (100% extra) te betalen aan hen die uit hoofde van hun ambt verplicht zijn om diensten te blijven leveren na dat tijdstip in het belang van de openbare orde, de nationale veiligheid, de volksgezondheid of de goede zeden. Te denken valt hierbij aan onder meer schemawerkers die op de nationale feestdag zijn ingeroosterd, zoals politie, brandweer, verplegend personeel, personeel van Selikor, arbeidsinspecteurs en inspecteurs van de Inspectie Gezondheidsbescherming. Extra betaling omvat tevens de inhuur van diensten van het VKC en het Rode Kruis.

Ook indirect zullen de lasten voor de overheid toenemen als afnemer van diensten en producten op de desbetreffende dinsdagmiddag.

#### Vereisten comptabiliteitsverordening

Ondanks het advies van UO/WJZ om advies in te winnen van het Ministerie van Financiën met betrekking tot de toetsing van de financiële paragraaf ontbreekt het advies van het Ministerie van Financiën.

De SER stelt vast dat in de NvT onvoldoende onderbouwd wordt ingegaan op de financiële implicaties van het onderhavige ontwerp-landsbesluit, h.a.m. Hoewel in de NvT wordt gesteld dat aan dit landsbesluit geen nieuwe financiële consequenties verbonden zijn voor de overheidsbegroting, aangezien 'in de regel de regering als werkgever aan het personeel van de overheid de desbetreffende middag vanaf 15:00 uur vrijaf biedt voor zover de dienst het toelaat', treft de SER geen nadere kwalitatieve onderbouwing of – bij voorkeur - een kwantificering daarvan aan.

Conform artikel 11 van de Landsverordening comptabiliteitsvoorschriften Curaçao (A.B. 2010, no. 87) dienen in de NvT de financiële gevolgen voor en de dekking door het Land te worden vermeld. Een overzicht van de financiële implicaties van het onderhavige ontwerp-landsbesluit, h.a.m. dient dan ook uitgewerkt en opgenomen te worden in de NvT.

#### Financiële consequenties voor de private sector

De SER is van mening dat de berekeningen en advisering door MEO onvolledig zijn en gebaseerd op aannames die volgens de SER niet geheel juist zijn maar wel aan de basis liggen van de conclusies. In de paragraaf 'economische gevolgen' is hier nader op ingegaan.

Daarbij is de SER van mening dat een dergelijke ingrijpend besluit niet zonder overleg met het bedrijfsleven had kunnen plaatsvinden. Immers het onderhavige wetsvoorstel heeft niet alleen financiële gevolgen voor de overheidsbegroting, maar tevens voor de private sector. MEO spreekt van de noodzaak van een evaluatie achteraf door middel van enquêtes onder de verschillende sectoren, waardoor de overheid, op basis van de resultaten, in de gelegenheid gesteld wordt om een eventuele reparatie te verrichten aan de regeling.


De SER is van mening dat deze evaluatie vooraf moet plaatsvinden. De SER wijst er hierbij op dat eenmaal verworven rechten – in de vorm van een halve vrije dag – uit overwegingen van rechtszekerheid in de praktijk niet dan wel heel moeilijk terug te draaien zijn, ook niet op basis van de uitkomsten van een evaluatie.

Tot slot wordt het volgende opgemerkt.

Vanwege, enerzijds, de sociaal-culturele, historische en ook toeristische relevantie van de viering van carnaval staat de SER in beginsel niet onwelwillend tegenover de invoering van feestdagen rondom carnaval, mits deze vrije dagen een vervanging zijn van andere reeds bij wet vastgestelde officiële vrije dagen. De SER is daarbij van oordeel dat een dergelijke vervanging van feestdagen in goed onderling overleg met alle betrokken partijen dient plaats te vinden en niet eenzijdig vanuit de regering dient te worden opgelegd. Anderzijds heeft de SER op grond van de in onderhavig advies genoemde overwegingen, met name die van wetstechnische, financiële en economische aard, en ook uit praktische overwegingen vooralsnog ernstige bedenkingen tegen de overhaaste invoering dit jaar nog van de dinsdagmiddag na de grote carnavalsoptocht als extra officiële vrije dag.

Namens de Sociaal-Economische Raad,

De fungerend Voorzitter,



\_\_\_\_\_  
mr. J.H. Jacobs

De Algemeen Secretaris,



\_\_\_\_\_  
drs. R.J. Henriquez

