



Sociaal-Economische
Raad Curaçao

Aan de Minister van Sociale Ontwikkeling,
Arbeid en Welzijn (SOAW)
Dhr. ing. H.F. Koeiman
Prinsenstraat 86
ALHIER.

Willemstad, 26 november 2018

Ref.nr.: 149/2018-SER

Betreft: Ontwerplandsbesluit, h.a.m, strekkende tot het permanent maken van de per 1 januari 2018, bij Ministeriële Regeling, m.a.w, doorgevoerde tijdelijke verhoging van het minimumuurloon

Geachte heer Koeiman,

Graag vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Op 13 november 2018 heeft de Sociaal-Economische Raad (SER) een schrijven van u ontvangen inzake het ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen (hierna: ontwerplandsbesluit h.a.m.), strekkende tot het permanent maken van het huidige minimumuurloon 2018 (zaaknummer 2018/049520, SER ref.nr. 144/2018).

Vornoemd schrijven is gedateerd 18 oktober 2018 en omvat:

- Een door u ondertekend voorblad (omslag) met daarop vermeld 'a) SER voor het nodige'.
- Een ontwerplandsbesluit strekkende tot het permanent maken van de tijdelijke verhoging van het minimumuurloon bij Ministeriële Regeling, met algemene werking (hierna: Ministeriële Regeling, m.a.w.), van de Minister van SOAW d.d. 27 december 2017 ter uitvoering van artikel 9, zevende lid, van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, no. 110).
- Vornoemde Ministeriële regeling, m.a.w, van de 27^{ste} december 2017 ter uitvoering van artikel 9, zevende lid, en artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen zoals opgenomen in P.B. 2017, no. 101 met bijbehorende Nota van Toelichting.
- Het Landsbesluit, h.a.m, van de 27^{ste} december 2017 ter uitvoering van artikel 13, tweede lid, van de Landsverordening minimumlonen zoals opgenomen in P.B. 2017, no.100, met bijbehorende Nota van Toelichting.

De SER heeft uw schrijven aan een ontvankelijkheidstoets onderworpen en constateert aan de hand daarvan dat het niet geheel voldoet aan de toepasselijke wetgevingstechnische (kwaliteits)normen en -regels en evenmin aan de formele beginselen van behoorlijke en zorgvuldige regelgeving.

Ansinghstraat 15-17
Willemstad, Curaçao
T: (+5999) 461-5406/5328

www.ser.cw

Graag wenst de SER het vorenstaande hieronder puntsgewijs nader toe te lichten waarbij de SER voorop wil stellen dat hij dat doet zonder uitputtend te willen zijn. Vanwege de vele gesignaleerde wetgevingstechnische tekortkomingen, volstaat de SER hierbij met een puntsgewijze opsomming van de meest elementaire:

- Wat vorm en inhoud betreft, voldoet het door u overgelegde ontwerpbesluit niet aan de Aanwijzingen voor de regelgeving.
- In het ontwerpbesluit staat in het Intitulé niet vermeld dat het om een landsbesluit, houdende algemene regelen, gaat waardoor ten onrechte de indruk wordt gewekt dat het een ontwerpbesluit *sic* betreft.
- Een Nota van Toelichting ontbreekt bij het overgelegde ontwerpbesluit en daarmee de daaraan ten grondslag liggende motivering.
- In het ontwerpbesluit staat, na de considerans, niet vermeld dat de Sociaal-Economische Raad is gehoord.

In het licht van het vorenstaande geeft de SER u in ernstige overweging het door u aan de SER aangeboden ontwerpbesluit kritisch te laten reviseren door de uitvoeringsorganisatie Wetgeving en Juridische Zaken (UO/WJZ) van het Ministerie van Algemene Zaken. De SER doet u voorts de aanbeveling om de Sector Directeur Financieel Beleid en Begrotingsbeheer (SDFBB) van het Ministerie van Financiën door tussenkomst van uw collega van Financiën te verzoeken de financiële consequenties van uw voorstel voor het land inzichtelijk in kaart te brengen. Tot slot raadt de SER u aan om uw collega van Economische Ontwikkeling te verzoeken om uw voornemens en plannen met betrekking tot het permanent maken van de tijdelijke verhoging te laten doorrekenen door zijn Ministerie (MEO) zodat een getrouw beeld kan worden verkregen van de macro-economische effecten. Daarbij kan desgewenst gebruik worden gemaakt van de expertise bij het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) en bij de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS), die doorgaans ook de sociaal-economische effecten kan doorrekenen.

De SER stelt voorts vast dat voorafgaand aan dit schrijven, te weten op 6 november 2018, hij een adviesverzoek heeft ontvangen betreffende uw voornemen om het minimumuurloon per 1 januari 2019 te indexeren. In de ontwerp Ministeriële Regeling, m.a.w, behorende bij dit adviesverzoek, wordt uitgegaan van het minimumuurloon zoals bepaald in de Ministeriële Regeling, m.a.w, van de 27ste december 2017 ter uitvoering van artikel 9, zevende lid, en artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 2017, no. 101). Dit minimumuurloon bedraagt NAf. 9,175. Hierin is opgenomen de additionele autonome verhoging van NAf. 0,065 per uur, hoewel deze verhoging nog geen permanent karakter heeft. Volgens de SER had het voorstel tot het permanent maken van de additionele verhoging van NAf. 0,065 per uur eerst aan de SER voorgelegd moeten worden.

In het advies van de SER van 26 november 2018, met ref.nr. 148/2018-SER, wordt in paragraaf 2.3 inhoudelijk ingegaan op de gevolgde procedures met betrekking tot het verhogen van het minimumuurloon in het algemeen en tevens met betrekking tot het permanent maken van het huidige minimumuurloon 2018 in het bijzonder.

Bij de overweging om alsnog een Landsbesluit, h.a.m, vast te stellen, moet worden afgewogen of de bij Ministeriële Regeling, m.a.w, vastgestelde verhoging van het minimumloon feitelijk nog wel ongedaan moet of kan worden gemaakt (door de Ministeriële Regeling af te laten lopen per einddatum), dan wel of er intussen een situatie is ontstaan die feitelijk onomkeerbaar is. Indien de feitelijke situatie onomkeerbaar is, heeft het daarop gerichte Landsbesluit, h.a.m, materieel slechts een pro-forma karakter. De regering is immers

noodgedwongen gehouden aan de eenzijdige beslissing die in de Ministeriële Regeling, m.a.w, is genomen.

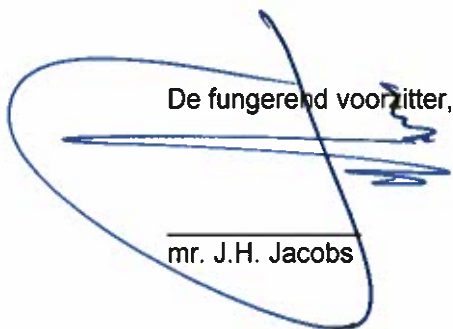
Via deze Ministeriële Regeling, m.a.w, is per 1 januari 2018 het minimumuurloon verhoogd van NAf. 9,00 naar NAf. 9,175. De maatregel eindigt automatisch per 31 december 2018 tenzij deze vóór die tijd permanent wordt gemaakt door middel van een Landsbesluit, h.a.m. Theoretisch gezien zou het minimumuurloon dus per 1 januari 2019 weer kunnen terugvallen naar NAf. 9,11. Echter, praktisch gezien is dit niet haalbaar, sociaal-maatschappelijk onwenselijk en op grond van het internationaalrechtelijk leerstuk van verworven rechten (*acquired rights*) uitgesloten. Er zou dan immers een curieuze situatie ontstaan waarbij nieuwe toetreders tot de arbeidsmarkt een minimumuurloon van NAf. 9,11 kan worden aangeboden, terwijl een vergelijkbare werknemer die iets eerder in dienst is getreden voor exact hetzelfde werk NAf. 9,175 per uur krijgt (zonder hierbij rekening te houden met de voorgenomen indexering van 2,1 procent per 1 januari 2019). Dit zou in strijd zijn met het gelijkheidsbeginsel.

Wederom verzoekt de SER u eerbiedig, zoals hij dat reeds heeft gedaan bij brief d.d. 25 januari 2018, met ref.nr. 006/2018-SER, om met betrekking tot de hierboven geschetste situatie een nadere mondelinge toelichting van u te mogen ontvangen waarbij u aangeeft hoe u uw beleid met betrekking tot het minimumloon in de toekomst wenst vorm te geven en wat uw opvattingen zijn ten aanzien van de bestaande wettelijke regelingen met betrekking tot de Landsverordening minimumlonen en de daarin opgenomen bepalingen.

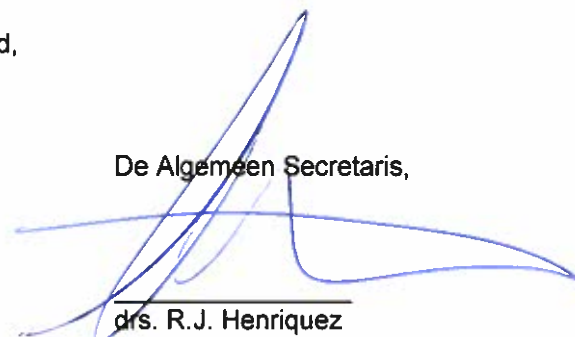
Een dergelijke toelichting ziet de SER graag binnen een redelijke termijn tegemoet.

In afwachting van een reactie uwerzijds verblijven wij,

Namens de Sociaal-Economische Raad,

De fungerend voorzitter,


mr. J.H. Jacobs

De Algemeen Secretaris,


drs. R.J. Henriquez

- cc. - de Minister van Algemene Zaken,
- de Uitvoeringsorganisatie Wetgeving en Juridische Zaken (UO/WJZ) van het Ministerie van Algemene Zaken