

Aan de Regering van Curaçao
d.t.v. de Minister van Algemene Zaken
Fort Amsterdam 17
Curaçao

Datum: Curaçao, 15 juli 2015

Ref.nr.: 111/2015-SER

Betreft: Advies inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten (P.B. 2007, no. 11).

Naar aanleiding van het Besluit van de Raad van Ministers gedateerd 10 april 2015 (zaaknummer 2014/062715) heeft de regering, de Sociaal Economische Raad (hierna: de SER) verzocht om advies uit te brengen betreffende de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten (P.B. 2007, no. 11).

De Sociaal Economische Raad brengt hierbij advies uit.

Het ontwerp is in behandeling genomen in de voorbereidende vergaderingen van de SER op 29 mei, 15 juni en 10 juli 2015.

Bijgaand advies is in de plenaire vergadering van 14 juli 2015 vastgesteld.

Voor een inhoudelijke uiteenzetting wordt verwezen naar bijgevoegd advies.

Namens de Sociaal Economische Raad,

De fungerend Voorzitter,

de Secretaris,



mr. J.H. Jacobs



Mw. drs. J.J. Provence

c.c.: - de Minister van Financiën
- Wetgeving en Juridische Zaken

Advies
inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging
van de Landsverordening tarief van invoerrechten

Inhoud

1.	Introductie	1
2.	Inhoud en strekking van het ontwerp	1
3.	Standpunt van de SER	3
3.1	Algemeen	3
3.2	Hardheidsclausule van artikel 166 van de Landsverordening tarief van invoerrechten.....	3
3.3	Schenken ten bevoege van onderwijsinstellingen	4
3.4	Aanschaf en donaties van sportartikelen	5
3.5	Primaire levensbehoeften	6
3.6	Sociaal economische implicaties	7
3.7	Vrijstelling van de omzetbelasting bij invoer van gedoneerde goederen	8
3.8	Uitwerking van de financiële gevolgen	8
3.9	Wetgevingtechnisch commentaar	9
3.10	Inwerkingtreding	9
4.	Conclusie	11



Advies van de Sociaal Economische Raad, zoals vastgesteld in de plenaire vergadering van 14 juli 2015, betreffende de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten

1. Introductie

Bij besluit van de Raad van Ministers gedateerd 10 april 2015, Zaaknummer 2014/062715, is de Sociaal Economische Raad (hierna: de SER) verzocht om advies uit te brengen betreffende de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten.

In de overwegingen van de ontwerp-landsverordening wordt vermeld dat de regering streeft naar het verbeteren van de kwaliteit van onderwijs, bevordering van de sportbeoefening mede als opvoedmiddel, bestrijding van armoede en steun van bepaalde belangrijke zorginstellingen.

De regering stelt in de overwegingen ook dat instanties die op de bovengenoemde gebieden actief zijn in het algemeen de financiële armslag missen om de benodigde goederen aan te schaffen, waardoor in voorkomende gevallen een beroep wordt gedaan op donaties en dat het niet past in het bovengenoemde streven van de overheid dat invoerrechten moeten worden betaald over gedoneerde goederen.

2. Inhoud en strekking van het ontwerp

Artikel I van de onderhavige ontwerp-landsverordening tot wijziging van de landsverordening tarief van invoerrechten (P.B. 2007, no. 11) voegt een nieuwe paragraaf 7a met vier artikelen, te weten artikel 53a t/m artikel 53d, toe, aan de Landsverordening tarief van invoerrechten.

De nieuwe paragraaf 7a betreft een aanvulling op de reeds bestaande vrijstellingen opgenomen in Titel III, Vrijstellingen van invoerrechten, Afdeling I, Vrijstellingen bij definitieve invoer van de Landsverordening tarief van invoerrechten (P.B. 2007, no. 11).

In deze afdeling van de Landsverordening tarief van invoerrechten wordt, onder andere, de vrijstelling van invoerrechten bij definitieve invoer van voorwerpen van opvoedkundige, wetenschappelijke of culturele aard en voorwerpen voor gehandicapten geregeld in paragraaf 7 respectievelijk paragraaf 8.

De regering beoogt met onderhavige ontwerp-landsverordening een vrijstelling van invoerrechten in te voeren voor uit het buitenland gedoneerde goederen ten behoeve van het onderwijs (artikel 53a), de sportbeoefening (artikel 53b), de armoede bestrijding (artikel 53c) en de zorg (artikel 53d).

De bepalingen opgenomen in deze vier artikelen leiden er toe dat vrijstelling van invoerrechten wordt verleend met betrekking tot schenkingen van:

- gebruikte goederen van duurzame aard, waaronder muziekinstrumenten, ingevoerd door bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen niet-commercieel onderwijs verzorgende openbare instellingen en organisaties en uitsluitend bestemd om te worden gebruikt bij het geven van onderricht of tot het inrichten van lokalen waarin onderricht wordt gegeven (artikel 53a);
- bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen artikelen die noodzakelijk zijn voor de beoefening van groepssporten, mits ingevoerd door bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen groepssportfederaties en bestemd voor bij die federaties aangesloten groepssportverenigingen voor personen jonger dan achttien jaar (artikel 53b, eerste lid);
- gebruikte sportartikelen verkregen uit een schenking door een in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon gericht aan groepssportverenigingen voor personen jonger dan achttien jaar (artikel 53b, tweede lid);
- bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen goederen die in primaire levensbehoeften voorzien en worden ingevoerd door bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen openbare instellingen en organisaties met een liefdadig of filantropisch karakter, ten einde gratis aan behoeftigen te worden uitgereikt (artikel 53c); en
- gebruikte artikelen van duurzame aard, bestemd voor de inrichting van bij ministeriële beschikking met algemene werking aangewezen bejaardentehuizen, kindertehuizen, verpleeghuizen, sterftehuizen en revalidatiecentra die geen winst beogen, mits de goederen uitsluitend zijn bestemd om te worden gebruikt door de personen opgenomen in bedoelde instellingen dan wel bij hun directe verzorging (artikel 53d).

Artikel II van de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten bepaalt dat de onderhavige ontwerp-landsverordening in werking treedt met ingang van de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 juni 2015.

3. Standpunt van de SER

3.1 Algemeen

De SER constateert dat de Regering / de Minister van Financiën het wenselijk achtte om bij brief d.d. 30 december 2014 (zaaknummer: 2014/062715) ter zake van de voorgenomen vrijstelling van invoerrechten de gevoelens van de Staten van Curaçao te vernemen met betrekking tot het verlenen van terugwerkende kracht aan de onderhavige ontwerp-landsverordening.

De SER concludeert uit de briefwisseling van de Minister van Financiën met de Staten van Curaçao dat de onderhavige ontwerp-landsverordening reeds integraal in concept aan de Staten van Curaçao is aangeboden.

De Staten hebben bij brief van 3 maart 2015 aan de Minister van Financiën te kennen gegeven in de openbare vergadering van 26 februari 2015 akkoord te zijn gegaan met de voorstellen opgenomen in onderhavige ontwerp-landsverordening.

De SER is van oordeel voor een voldongen feit te zijn geplaatst nu de ontwerp-landsverordening reeds integraal in concept aan de Staten van Curaçao is aangeboden en de Staten hiermee in meerderheid hebben ingestemd.

3.2 Hardheidsclausule van artikel 166 van de Landsverordening tarief van invoerrechten

De regering meldt op pagina 1 van de memorie van toelichting dat in de praktijk al jaren om vrijstelling wordt verzocht voor de invoer van gedoneerde goederen door instanties die werkzaam c.q. actief zijn op het gebied van het onderwijs, de sportbeoefening, de armoedebestrijding en de zorg. De regering stelt dat deze instanties in het algemeen gekenmerkt worden door financiële nood en een steeds groter wordende vraag van de maatschappij.

De regering stelt vervolgens dat de bestaande regelgeving geen mogelijkheid tot vrijstelling voor invoerrechten kent voor gedoneerde goederen en daardoor conform de bestaande regelgeving invoerrechten moeten worden geheven. Het heffen van invoerrechten leidt tot extra kosten voor de bewuste instanties al gevolg van deze extra kosten worden donaties geweigerd of de goederen worden door de douane in bewaring genomen door het uitblijven van de betaling van de verschuldigde invoerrechten.

De SER is echter van oordeel dat de bestaande regelgeving de Minister wel een mogelijkheid tot het verlenen van gehele of gedeeltelijk vrijstelling van invoerrechten biedt, namelijk artikel 166, eerste lid, van de Landsverordening tarief van invoerrechten.

In artikel 166, eerste lid, van de Landsverordening tarief van invoerrechten is een hardheidsclausule opgenomen, dat als volgt luidt:

“Indien zich bij de toepassing van de Landsverordening ten aanzien van gevallen of groepen van gevallen onbillijkheden van overwegende aard voordoen, is de Minister bevoegd gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de verschuldigde invoerrechten te verlenen.”

In aanwijzing 131 zoals opgenomen in Aanwijzingen voor de regelgeving wordt in de toelichting gesteld dat hardheidsclausules bedoeld zijn om, in gevallen waarin toepassing van de regeling -gegeven de doelstelling en de strekking van die regeling -een onbillijkheid van overwegende aard zou opleveren, een onderdeel van die regeling buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken.

De hardheidsclausule opgenomen in artikel 166, eerste lid, van de Landsverordening tarief van invoerrechten biedt de Minister van Financiën daarmee de mogelijkheid gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de verschuldigde invoerrechten verleent, indien zich bij de toepassing van de Landsverordening tarief van invoerrechten ten aanzien van gevallen of groepen van gevallen tot onbillijkheden van overwegende aard zouden leiden.

Naar het oordeel van de SER blijkt uit de onduidelijkheid met betrekking tot het wel of niet kunnen toepassen van artikel 166 Landsverordening tarief van invoerrechten bij donatie aan instanties die actief zijn op het gebied van het onderwijs, de sportbeoefening, de armoede bestrijding en de zorg reeds de noodzaak van duidelijke regelgeving op dit gebied.

3.3 Schenkingen ten behoeve van onderwijsinstellingen

De SER stelt vast dat de tekst van het voorgestelde artikel 53a, eerste lid, opgenomen in onderhavige ontwerp-landsverordening slechts betrekking heeft op schenkingen aan door bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen niet-commercieel onderwijs verzorgende openbare instellingen en organisaties.

De redactie van het voorgestelde artikel 53a wekt de suggestie dat alleen het openbaar onderwijs recht heeft op vrijstelling van invoerrechten over schenkingen van gebruikte goederen van duurzame aard ten behoeve van het geven van onderricht of tot het inrichten van lokalen waarin onderricht wordt gegeven. Met andere woorden uitsluitend scholen waarvan de Dienst Openbare Scholen (D.O.S.) als schoolbestuur optreedt. Immers de definitie van openbaar onderwijs opgenomen in artikel 1, sub d, van de Landsverordening Funderend Onderwijs omschrijft het openbaar onderwijs als een door het land dan wel een openbaar orgaan als bedoeld in artikel 35, in stand gehouden school, zonder een bepaalde godsdienstige of anderszins levensbeschouwelijke richting als grondslag.¹

Artikel 35 van de Landsverordening Funderend Onderwijs regelt de instelling en taakstelling van een openbaar orgaan voor het beheer van openbare scholen, de Dienst Openbare Scholen.

Daarmee komen scholen die, bijvoorbeeld, vallen onder het RK Schoolbestuur of de VPCO volgens de tekst van de wet niet in aanmerking voor vrijstelling van invoerrechten op het moment dat zij een schenking van gebruikte goederen van duurzame aard ten behoeve van geven van onderricht of tot het inrichten van lokalen waarin onderricht wordt gegeven ontvangen.

In artikel 1 van het door de SER ontvangen concept van de ministeriële regeling met algemene werking ter uitvoering van de artikelen 53a, 53b, 53c en 53d van de Landsverordening tarief van invoerrechten worden als niet-commercieel onderwijs verzorgende openbare instellingen en organisaties aangewezen de instellingen en organisaties die:

- a. 1°. onder een der onderwijsorganisaties ressorteren; of
2°. bij wet zijn ingesteld;
- b. door de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport als officiële instelling voor regulier of bijzonder onderwijs worden erkend; of

¹ Zie ook artikel 21, derde lid, van de Staatsregeling van Curaçao.

- c. belast zijn met de begeleiding, de taal, de innovatie, de financiering, de nascholing, de voorbereiding van lesmateriaal, de inrichting en onderhoud van scholen, allen voor het openbaar en niet commercieel onderwijs.

Ingevolge het concept van de ministeriële regeling lijkt de vrijstelling van invoerrechten een ruimer toepassingsbereik te hebben dan uitsluitend de scholen van het openbaar onderwijs en ook scholen in bijzonder onderwijs recht te geven op de vrijstelling van invoerrechten.

De SER dringt er bij de regering op aan om, gelet op de strekking van de ministeriële regeling, het woord "openbare" te schrappen uit het in onderhavige ontwerp-landsverordening voorgestelde artikel 53a Landsverordening tarief van invoerrechten.

3.4 Aanschaf en donaties van sportartikelen

In het voorgestelde artikel 53b, eerste lid, van de Landsverordening tarief van invoerrechten wordt bepaald dat uitsluitend voor artikelen die noodzakelijk zijn voor *groepssporten* vrijstelling van invoerrechten wordt verleend.

De term "artikelen die noodzakelijk zijn voor groepssporten" wordt in artikel 2, eerste lid, van het door de SER ontvangen concept van de ministeriële regeling met algemene werking ter uitvoering van de artikelen 53a, 53b, 53c en 53d van de Landsverordening tarief van invoerrechten nader omschreven als "de gangbare nieuwe² en gebruikte sportartikelen, die noodzakelijk en kenmerkend zijn voor de beoefening van de desbetreffende groepssport, waarvan in ieder geval uniformen en schoeisel zijn uitgesloten."

In artikel 53b, tweede lid, van de Landsverordening tarief van invoerrechten worden vervolgens groepssporten verder afgebakend als bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen sporten die uitsluitend in teamverband kunnen worden beoefend, alsmede atletiek. In artikel 2, eerste lid, van het concept van de ministeriële regeling met algemene werking ter uitvoering van de artikelen 53a, 53b, 53c en 53d van de Landsverordening tarief van invoerrechten wordt dit als volgt gepreciseerd: "alle vormen van erkende sporten die door meer dan twee personen in teamverband worden beoefend, alsmede atletiek."

Op pagina 5 van de memorie van toelichting vindt een verdere verduidelijking plaats. De regering stelt daar dat bij de beoordeling of een bepaalde soort sport als groepssport wordt aangemerkt de functieverdeling van de spelers bij het spel en de inschrijving voor deelname aan competities in ogenschouw zal worden genomen.

De SER plaatst gezien de doelstelling van de vrijstelling van invoerrechten van sportmaterialen, namelijk "het bevorderen van de sportbeoefening", en de begunstigen/rechthebbenden, zijnde sportfederaties en sportverenigingen, kanttekeningen bij beperking van de vrijstelling van invoerrechten tot artikelen die noodzakelijk zijn voor de beoefening van groepssporten.

² Artikel 53b, eerste lid, sub a, van de onderhavige ontwerp-landsverordening biedt sportfederaties de mogelijkheid om nieuw in het buitenland aangeschafte artikelen die noodzakelijk zijn voor de beoefening van groepssporten vrij van invoerrechten in te voeren.

De Regering stelt in het in het op 20 maart 2013 door de Raad van Ministers goedgekeurde beleidsdocument "Sportbeleid Curaçao 2013 – 2017, Naar de sportieve Curaçaose samenleving; actief, gezond en patriottistisch"³, dat het doel van breedtesport is dat iedere inwoner, in elke fase van zijn of haar leven, naar eigen voorkeur aan sport en bewegingsactiviteiten kan deelnemen. Centraal in het sportbeleid staat het wegnemen van belemmeringen die ten grondslag liggen van de relatief lage sportparticipatie en te komen tot een meer sportieve samenleving.

De beperking van de vrijstelling tot sportmateriaal noodzakelijk en kenmerkend voor groepssporten sluit naar het oordeel van de SER niet aan bij de door de regering als een van de speerpunten van het sportbeleid, namelijk de bevordering van breedtesport. De SER is van opvatting dat een uitbreiding van de onderhavige ontwerp-landsverordening met een vrijstelling voor materiaal ten behoeve van individuele sporten die worden uitgeoefend in verenigingsverband en dan specifiek het sportmateriaal noodzakelijk voor de sportuitoefening dat niet exclusief voor één sporter is bedoeld, maar door de vereniging of federatie kan worden beheerd leidt tot een drempelverlaging. Een drempelverlaging die de reikwijdte van bepaalde sporten vergroot en daarmee tevens de sportparticipatie en de talentontwikkeling bevordert.

De SER geeft de regering dan ook in overweging om tevens materiaal voor individuele sporten die worden uitgeoefend in verenigingsverband vrij te stellen van invoerrechten en dan wel specifiek het sportmateriaal noodzakelijk voor de sportuitoefening dat niet exclusief voor één sporter is bedoeld, maar door de vereniging of federatie worden beheerd. Het zou dan met name gaan om materialen voor de uitrusting en inrichting van de sportvelden en sporthallen waar de betreffende sporten worden beoefend, zoals onder andere tafeltennistafels, tatami matten ten behoeve van judo en turntoestellen.

3.5 Primaire levensbehoeften

Het in onderhavige ontwerp-landsverordening voorgestelde artikel 53c Landsverordening tarief van invoerrechten bepaalt dat vrijstelling van invoerrechten wordt verleend voor de invoer van bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen goederen die in primaire levensbehoeften voorzien.

In artikel 3, eerste lid, van het concept van de ministeriële regeling met algemene werking ter uitvoering van de artikelen 53a, 53b, 53c en 53d van de Landsverordening tarief van invoerrechten worden als goederen die in primaire levensbehoeften voorzien aangewezen:

- a. verpakt voedsel voor primaire levensbehoeften;
- b. voedsel in blik en in potjes;
- c. geconserveerd voedsel;
- d. levensmiddelen opgenomen in de zogenaamde "makutu basiko" genoemd in de Ministeriële regeling met algemene werking van 29 december 2011; en
- e. verse producten zoals vlees, vis, gevogelte, groenten en fruit.

De SER wijst de regering op de grote overlap van de in het concept van de ministeriële regeling in artikel 3, eerste lid, onder a, b, c en d aangewezen goederen.

³ Beleidsdocument "Sportbeleid Curaçao 2013 – 2017, Naar de sportieve Curaçaose samenleving; actief, gezond en patriottistisch",

De SER constateert dat de regering met name⁴ voedingsmiddelen vrijstelt van invoerrechten. De SER vraagt de aandacht van de regering voor het feit dat primaire levensbehoeften echter ook andere zaken omvatten die gelden als noodzakelijk om een menswaardig leven te kunnen leiden, zoals onder andere kleding en huisvesting.

3.6 Sociaal economische implicaties

De regering meldt in de overwegingen bij de onderhavige ontwerp-landsverordening dat de regering streeft naar verbetering van de kwaliteit van het onderwijs, bevordering van de sportbeoefening, mede als opvoedingsmiddel, bestrijding van armoede en steun aan bepaalde belangrijke zorginstellingen.

De regering stelt op pagina 2 van de memorie van toelichting dat het zelfstandig aanschaffen van deze goederen niet tot de financiële mogelijkheden van de betrokken organisaties behoort en dat daardoor niet te verwachten is dat de vrijstelling van invoerrechten op schenkingen van dergelijke goederen nadelig zou zijn voor de lokale (handels-) ondernemingen.

De vrijstelling van invoerrechten wordt, naar het oordeel van de SER, verleend over goederen die essentieel zijn voor de taakvervulling van deze organisaties.

Het is de SER niet duidelijk op welke wijze de betrokken organisaties momenteel aan de noodzakelijke middelen komen om hun taken uit te voeren en wat het voorziene effect van de vrijstelling is op de schaal waarop de betrokken organisaties hun taken ontplooiën.

Hierdoor is ook niet goed in te schatten want de exacte effecten voor de lokale (handels-) ondernemingen zijn.

De SER constateert dat er in de memorie van toelichting geen duidelijk inhoudelijk verband wordt gelegd tussen de in onderhavige ontwerp-landsverordening voorgestelde vrijstelling en het beleid van de regering op de betreffende terreinen. Beleid dat naar de opvatting van de SER tot structurele verbetering moet leiden, zodat de instanties actief op deze terreinen om niet langer aangewezen zijn op schenkingen om de benodigde goederen te verkrijgen.

De regering meldt op pagina 16 van het regeerprogramma⁵ dat de financiële situatie van vele instellingen en uitvoerende stichtingen in de zorg en in het onderwijs deplorabel is en dat dit directe invloed heeft op de kwaliteit van de zorg en kwaliteit van onderwijs. De regering stelt dat de positie van deze zorg- en onderwijsinstellingen dient te worden versterkt o.a. door middel van het verstrekken van zachte leningen voor achterstallig onderhoud.

Het regeerakkoord en het regeerprogramma worden wat betreft oplossingsrichtingen niet concreter dan het oprichten dan het instellen van een Fondo pa Deporte i Responsabilidad Social respectievelijk een Nationaal Sport Instituut en een Nationaal Cultuur Instituut. Deze instituten dienen volgens de Regering te dragen voor de financiering van de projecten met betrekking tot armoedebestrijding en het verbeteren van de positie van de zwakkeren in de samenleving respectievelijk de structurering van de subsidieverstrekking aan sport en cultuur organisaties.

⁴ In de 'makutu basiko' zijn ook medicijnen, hygiëne producten en huishoudelijke producten zoals Schoonmaakmiddelen en wasmiddelen opgenomen.

⁵ Regeerprogramma Curaçao 2013-2016 "Speransa i Konfiansa"

In dit kader mist de SER in de memorie van toelichting bijvoorbeeld een link naar de doelstellingen opgenomen beleidsdocument "Sportbeleid Curaçao 2013 – 2017"⁶

In de betreffende beleidsnotitie stelt de regering dat vanuit de rol van een voorwaardenscheppende overheid met het sportbeleid te streven naar invulling van die condities die sportbeoefening mogelijk maakt en stimuleert in alle gelederen van de bevolking.

In de nota inzake het sportbeleid stelt de regering tevens dat sport een vrij laagdrempelige en weinig bedreigende (sociale) activiteit is waaraan jongeren deelnemen en mits goed aangepakt als een medium dienen waarmee jongeren - het individu – qua persoonlijkheid en sociaal-maatschappelijk gevormd kan worden.

3.7 Vrijstelling van de omzetbelasting bij invoer van gedoneerde goederen

In de memorie van toelichting wordt gemeld dat, overeenkomstig artikel 14d, eerste lid, van de Landsverordening omzetbelasting 1999 (P.B. 2013, no. 52), bij de vrijstelling van invoerrechten van rechtswege, ook vrijstelling van omzetbelasting bij invoer wordt verleend.

Artikel 14d, eerste lid van de Landsverordening omzetbelasting 1999 luidt: vrijstelling en kwijtschelding van omzetbelasting wordt verleend ter zake van de invoer in de gevallen waarin overeenkomstig de Landsverordening tarief van invoerrechten vrijstelling en kwijtschelding wordt verleend.

De SER meent dat omwille van de duidelijkheid en de volledigheid van de Landsverordening tarief van invoerrechten, een bepaling van identieke strekking in titel III, 'Vrijstelling van invoerrechten' van de Landsverordening tarief van invoerrechten dient te worden opgenomen.

3.8 Uitwerking van de financiële gevolgen

De regering meldt in de paragraaf met betrekking tot de financiële gevolgen van onderhavige ontwerp-landsverordening dat de geschatte derving voor de landskas maximaal NAf. 55.663,- zou bedragen. De regering stelt echter dat dit bedrag in de praktijk aanzienlijk lager is, aangezien in nagenoeg alle gevallen de rechten bij invoer niet kunnen worden betaald en de goederen vervolgens in bewaring worden genomen en opgeslagen door de douane, hetgeen onder meer opslagkosten voor de douane tot gevolg heeft.

De regering concludeert op pagina 3 van de memorie van toelichting dat, indien tevens rekening wordt gehouden met de extra kosten tijdens de douane, de mogelijke derving voor de landskas marginaal is.

De regering stelt vervolgens dat de waarde van de beoogde voordelen dan ook vele malen groter zijn dan de mogelijke marginale derving voor de landskas.

In de financiële paragraaf ontbreekt echter een duidelijk overzicht van de kosten verbonden aan de (tijdelijke) opslag van gedoneerde goederen in het douane depot. De conclusie tijdens de regering dat indien tevens rekening wordt gehouden met de extra kosten, de derving voor de landskas marginaal is kan daar door niet worden geverifieerd.

⁶ Beleidsdocument "Sportbeleid Curaçao 2013 – 2017, Naar de sportieve Curaçaose samenleving; actief, gezond en patriotistisch"

De beoogde voordelen van de voorgestelde vrijstelling van invoerrechten waaraan door de regering in de financiële paragraaf wordt gerefereerd, worden niet nader geëxpliciteerd en gekwantificeerd. De SER verwijst in deze ook naar paragraaf 3.6 van het onderhavige advies.

Hierdoor ontbreekt naar het oordeel van de SER een sluitende onderbouwing voor de stelling van de regering dat de beoogde voordelen ook vele malen groter zijn dan de mogelijke marginale derving voor de landskas.

De SER dringt er bij de regering op aan om de financiële paragraaf te voorzien van een kwantitatieve onderbouwing.

3.9 Wetgevingstechnisch commentaar

In artikel 53a, vierde lid, artikel 53b, zesde lid, artikel 53c, vijfde lid en artikel 53d, derde lid, van de onderhavige ontwerp-landsverordening wordt bepaald dat "bij ministeriele regeling met algemene werking nadere regels kunnen worden gesteld".

In de memorie van toelichting wordt op pagina 4 gemeld dat de nadere regels die bij ministeriële regeling met algemene werking kunnen worden gesteld, mede betrekking kunnen hebben op voorwaarden ter bevordering van de controle op de naleving. De SER heeft uit verkregen toelichting begrepen dat bij het stellen van nadere regels in het bijzonder gedacht moet worden aan uitvoeringsbepalingen.

De SER dringt er bij de regering op aan om in de tekst van de onderhavige ontwerp-landsverordening duidelijk aan te geven dat het uitsluitend aanvullende regels ten behoeve van de uitvoering van de betreffende vrijstelling betreft.

3.10 Inwerkingtreding

In artikel II wordt aan de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten terugwerkende kracht verleend tot 1 juni 2015.

De regering stelt in de brief aan de Staten van Curaçao d.d. 30 december 2014 (Zaaknummer 2014/062715) dat in zijn algemeenheid terughoudendheid dient te worden betracht bij het toekennen van terugwerkende kracht aan ontwerp-regelgeving.

Volgens de regering is het daarnaast bij het verlenen van terugwerkende kracht noodzakelijk de gevoelens van de Staten in deze te vernemen, omdat de regering en de Staten gezamenlijk de wetgevende macht vormen en een besluit tot terugwerkende kracht volgens de regering altijd een gezamenlijk besluit is.

In aanwijzing 167 van de Aanwijzingen voor de Regelgeving, wordt gesteld dat aan een regeling slechts terugwerkende kracht verleend, indien daarvoor een bijzondere reden bestaat. Aan belastende regelingen wordt, behoudens in uitzonderlijke gevallen, geen terugwerkende kracht toegekend.

De SER heeft met het oog op de rechtszekerheid voor de burger principiële bezwaren tegen het verlenen van terugwerkende kracht aan een landsverordening of landsbesluit en meent

dat het verlenen van terugwerkende kracht in veel gevallen kan worden voorkomen door een betere planning zijdens de regering.

Bovendien wordt in de memorie van toelichting de ingevolge aanwijzing 167 van de Aanwijzingen voor de Regelgeving vereiste bijzondere reden voor het verlenen van terugwerkende kracht aan de onderhavige ontwerp-landsverordening niet nader toegelicht. De SER dringt er bij de regering op aan in de memorie van toelichting expliciet aan te geven wat de bijzondere reden is die het noodzakelijk maakt om terugwerkende kracht te verlenen aan ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten..

4. Conclusie

Bij besluit van de Raad van Ministers gedateerd 10 april 2015 (Zaaknummer 2014/062715) is de Sociaal Economische Raad (hierna: de SER) verzocht om advies uit te brengen betreffende de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten.

In de overwegingen bij de onderhavige ontwerp-landsverordening wordt vermeld dat de regering streeft naar het verbeteren van de kwaliteit van onderwijs, bevordering van de sportbeoefening, mede als opvoedmiddel, bestrijding van armoede en steun van bepaalde belangrijke zorginstellingen.

De regering beoogt met onderhavige ontwerp-landsverordening een vrijstelling van invoerrechten in te voeren voor uit het buitenland gedoneerde goederen ten behoeve van het onderwijs (artikel 53a), de sportbeoefening (artikel 53b), de armoede bestrijding (artikel 53c) en de zorg (artikel 53d).

Artikel 166 van de Landsverordening tarief van invoerrechten bevat een hardheidsclausule die het in principe mogelijk maakt dat indien zich bij de toepassing van de Landsverordening ten aanzien van gevallen of groepen van gevallen onbillijkheden van overwegende aard voordoen, is de Minister bevoegd gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de verschuldigde invoerrechten te verlenen.

De regering stelt zich op het standpunt dat de bestaande regelgeving geen mogelijkheid tot vrijstelling voor invoerrechten kent voor gedoneerde goederen

Naar het oordeel van de SER blijkt uit de onduidelijkheid met betrekking tot het wel of niet kunnen toepassen van artikel 166 Landsverordening tarief van invoerrechten bij donatie aan instanties die actief zijn op het gebied van het onderwijs, de sportbeoefening, de armoede bestrijding en de zorg reeds de noodzaak van duidelijke regelgeving op dit gebied.

De SER meent echter enkele kanttekeningen te moeten plaatsten bij de onderhavige ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten, te weten:

Met betrekking tot schenkingen t.b.v. onderwijsinstellingen

De SER stelt vast dat de tekst van het voorgestelde artikel 53a, eerste lid, opgenomen in onderhavige ontwerp-landsverordening slechts betrekking heeft op schenkingen aan door bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen niet-commercieel onderwijs verzorgende openbare instellingen en organisaties.

Ingevolge de ministeriële regeling lijkt de vrijstelling van invoerrechten een ruimer toepassingsbereik te hebben dan uitsluitend de scholen van het openbaar onderwijs en ook scholen in bijzonder onderwijs recht te geven op de vrijstelling van invoerrechten.

De SER dringt er daarom bij de regering op aan om, gelet op de strekking van de ministeriële regeling, het woord "openbare" te schrappen uit het in onderhavige ontwerp-landsverordening voorgestelde artikel 53a Landsverordening tarief van invoerrechten.

Met betrekking tot aanschaf en schenkingen van sportartikelen

In het voorgestelde artikel 53b, eerste lid, van de Landsverordening tarief van invoerrechten wordt bepaald dat uitsluitend voor artikelen die noodzakelijk zijn voor *groepssporten* vrijstelling van invoerrechten wordt verleend.

De SER plaatst gezien de prioriteit die de regering geeft aan het bevorderen van de breedtesport⁷ en de doelstelling van de vrijstelling van invoerrechten van sportmaterialen, namelijk "het bevorderen van de sportbeoefening" kanttekeningen bij beperking van de vrijstelling van invoerrechten tot artikelen die noodzakelijk zijn voor de beoefening van groepssporten.

De SER geeft de regering in overweging om tevens materiaal voor individuele sporten die worden uitgeoefend in verenigingsverband vrij te stellen van invoerrechten en dan wel specifiek het sportmateriaal noodzakelijk voor de sportuitoefening dat niet exclusief voor één sporter is bedoeld, maar door de vereniging of federatie kan worden beheerd.

Met betrekking tot primaire levensbehoeften

Het in onderhavige ontwerp-landsverordening voorgestelde artikel 53c Landsverordening tarief van invoerrechten bepaalt dat vrijstelling van invoerrechten wordt verleend voor de invoer van bij ministeriële regeling met algemene werking aangewezen goederen die in primaire levensbehoeften voorzien.

De SER constateert dat de regering in artikel 3, eerste lid, van het concept van de ministeriële regeling met algemene werking ter uitvoering van de artikelen 53a, 53b, 53c en 53d van de Landsverordening tarief van invoerrechten met name⁸ voedingsmiddelen worden vrijgesteld van invoerrechten.

De SER vraagt de aandacht van de regering voor het feit dat primaire levensbehoeften echter ook andere zaken omvatten die gelden als noodzakelijk om een menswaardig leven te kunnen leiden, zoals onder andere kleding en huisvesting.

Met betrekking tot de financiële implicaties

De regering stelt op pagina 3 van de memorie van toelichting dat de waarde van de beoogde voordelen van de voorgestelde vrijstelling van invoerrechten vele malen groter is dan de mogelijke marginale derving voor de landskas.

De beoogde voordelen van de voorgestelde vrijstelling van invoerrechten waaraan de regering in de financiële paragraaf refereert, worden echter niet nader geëxpliciteerd en gekwantificeerd.

Naar het oordeel van de SER ontbreekt hierdoor een sluitende onderbouwing van het door de regering gestelde. De SER dringt er dan ook bij de regering op een kwantitatieve onderbouwing van hetgeen in de financiële paragraaf door de regering is gesteld.

Met betrekking tot de inwerkingtreding

In artikel II wordt aan de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten terugwerkende kracht verleend tot 1 juni 2015.

In aanwijzing 167 van de Aanwijzingen voor de Regelgeving, wordt gesteld dat aan een regeling slechts terugwerkende kracht verleend, indien daarvoor een bijzondere reden bestaat.

De SER heeft echter met het oog op de rechtszekerheid voor de burger principiële bezwaren tegen het verlenen van terugwerkende kracht aan een landsverordening of landsbesluit en

⁷ Zie Beleidsdocument "Sportbeleid Curaçao 2013 – 2017, Naar de sportieve Curaçaose samenleving; Actief, gezond en Patriottistisch", zaaknr. 2013/14271 pagina 24

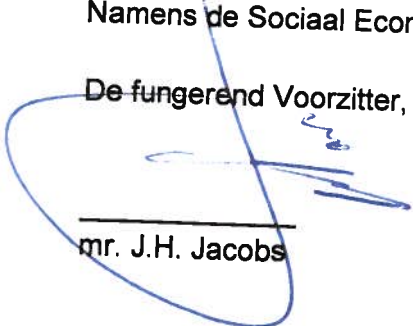
⁸ In de 'makutu basiko' zijn ook medicijnen, hygiëne producten en huishoudelijke producten zoals Schoonmaakmiddelen en wasmiddelen opgenomen.

meent dat het verlenen van terugwerkende kracht in veel gevallen kan worden voorkomen door een betere planning zijdens de regering. Bovendien wordt ingevolge aanwijzing 167 van de Aanwijzingen voor de Regelgeving vereiste bijzondere reden voor het verlenen van terugwerkende kracht aan de onderhavige ontwerp-landsverordening in de memorie van toelichting niet nader toegelicht.

De SER is positief over de hoofdlijnen van de in onderhavige ontwerp-landsverordening voorgestelde vrijstelling van invoerrechten over gedoneerde goederen. Desondanks vraagt de SER zeer nadrukkelijk de aandacht van de regering voor de in het bovenstaande gegeven standpunten inzake ontwerp-landsverordening tot wijziging van de landsverordening tarief van invoerrechten en dringt er op aan om de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de landsverordening tarief van invoerrechten op deze punten nader te analyseren en motiveren.

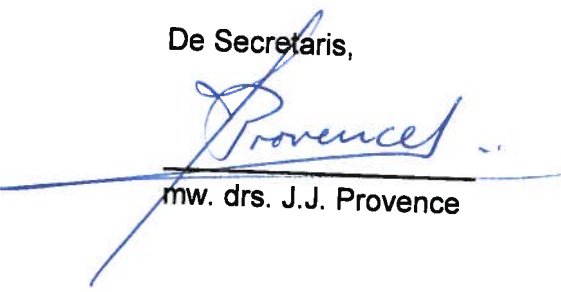
Namens de Sociaal Economische Raad,

De fungerend Voorzitter,



mr. J.H. Jacobs

De Secretaris,



mw. drs. J.J. Provence