

Aan de Regering van Curaçao
d.t.v. de Minister van Algemene Zaken
Fort Amsterdam 17
Curaçao

Datum: Curaçao, 10 december 2015

Ref.nr.: 174/2015-SER

Betreft: Advies inzake de ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocaties.

Naar aanleiding van het Besluit van de Raad van Ministers gedateerd 30 september 2015 (zaaknummer 2015/049155), door de SER ontvangen op 6 oktober 2015, heeft de regering, de Sociaal Economische Raad (hierna: de SER) verzocht om advies uit te brengen betreffende de ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocaties (P.B. 2014, no 83). De Sociaal Economische Raad brengt hierbij advies uit.

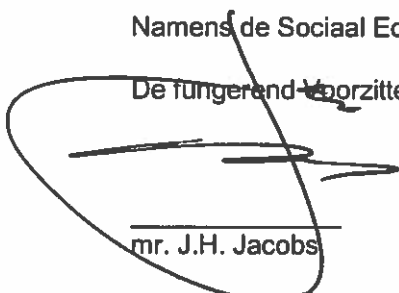
Het ontwerp is in behandeling genomen in de voorbereidende vergaderingen van de SER op 23 oktober en 9 december 2015.

Bijgaand advies is in de plenaire vergadering van 9 december 2015 vastgesteld.

Voor een inhoudelijke uiteenzetting wordt verwezen naar bijgevoegd advies.

Namens de Sociaal Economische Raad,

De fungerend Voorzitter,



mr. J.H. Jacobs

de Secretaris,



Mw. drs. J.J. Provence

c.c.: - de Minister van Financiën
- Wetgeving en Juridische Zaken

**Advies inzake het ontwerp-landsbesluit, houdende
algemene maatregelen, tot wijziging van het
Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocaties**

Inhoud

1. Introductie.....	1
2. Inhoud en strekking van het ontwerp	1
3. Standpunt van de SER.....	2
3.1 Met betrekking tot de uitgevoerde evaluatie	2
4. Conclusie	3

Advies van de Sociaal Economische Raad, zoals vastgesteld in de plenaire vergadering van 9 december 2015, met betrekking tot het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocaties (P.B. 2014, no. 83)

1. Introductie

Op 6 oktober 2015, heeft de Sociaal-Economische Raad (SER) een adviesverzoek mogen ontvangen betreffende het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot wijziging van het Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocatie(P.B. 2014, no. 83) (Zaaknummer 2015/049155, ref. nr. 140/2015-SER).

Deze wijziging is tot stand gekomen nadat een evaluatie van de introductie van de verplichte fiscale kasregistratiesystemen tot de conclusie heeft geleid dat de regelgeving op enkele onderdelen moet worden aangepast.

2. Inhoud en strekking van het ontwerp

Het onderhavige ontwerp-landsbesluit strekt tot het verduidelijken van het begrip overtreding in de zin van het Landsbesluit tijdelijke sluiting en de wijziging van de citeertitel van het Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocatie.

Artikel I, onder A

In dit kader wordt onder Artikel I, onder A, het Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocatie gewijzigd met dien verstande dat artikel 1, onderdeel e wordt uitgebreid met de verplichtingen welke voortvloeien uit het Landsbesluit fiscale kasregistratiesystemen zoals opgenomen in artikel 2, tweede lid, onder a, b, c, en d.

Artikel I, onderdeel B

Daarnaast wordt na artikel 1 van het Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocatie een nieuw artikel toegevoegd, te weten Artikel 1a, waarin het begrip overtreding verder wordt toegelicht naar aanleiding van onduidelijkheden in de bestaande toelichting die in strijd zijn met de bedoeling van de wetgever.

Artikel I, onderdeel C

Aangezien Artikel 2, tweede lid, onder a tot en met d reeds opgenomen zijn onder het gewijzigde artikel 1, onderdeel C, komt artikel 2 te bestaan alleen uit een enkel lid en is er geen differentiatie meer nodig.

Artikel 1, onderdeel D

De citeertitel van het Landsbesluit, houdende maatregelen, van de 18de september 2014 ter uitvoering van artikel 28a, zesde lid, van de Algemene landsverordening Landsbelastingen, te weten: "Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocatie" zoals opgenomen in artikel 19, wordt gewijzigd met als doel de koppeling met de administratieve sanctie opgenomen in artikel 28a, zesde lid van de ALL beter tot uiting te laten komen. Eerdergenoemd landsbesluit wordt

dan aangehaald als: Landsbesluit administratieve sanctie bij niet nakomen fiscale verplichtingen.

3. Standpunt van de SER

De SER heeft gelijktijdig een drietal adviesverzoeken ontvangen met betrekking tot de wet- en regelgeving rondom het fiscale kasregistratiesysteem, te weten de ontwerp-landsverordening pensioensparen, reparatie en modernisering belastingverordeningen, het ontwerp-landsbesluit tot wijziging van het Landsbesluit fiscale kasregistratiesystemen en het onderhavige ontwerp-landsbesluit.

Naar de opvatting van de SER komt een dergelijke gefragmenteerde benadering de coherentie van de regelgeving niet ten goede en is een geïntegreerde benadering te preferen.

3.1 Met betrekking tot de uitgevoerde evaluatie

De regering stelt op pagina 1 van de nota van toelichting dat een evaluatie van de introductie van de verplichte fiscale kasregistratiesystemen en het Landsbesluit tijdelijke sluiting bedrijfslocatie tot de conclusie heeft geleid dat de regelgeving op enkele onderdelen moet worden aangepast.

In de brief van de SER d.d. 6 november 2015 (ref. nr 153/2015-SER) aan de Minister van Financiën, vraagt de SER o.a. naar de aanleiding van bovengenoemde evaluatie van het Landsbesluit en door wie is de evaluatie uitgevoerd. In antwoord hierop stelt de Minister van Financiën in zijn brief gedateerd 13 november 2015, dat na de invoering van het verplicht kasregistratiesysteem bij de praktische uitvoering van deze regelgeving knelpunten zijn gesignaleerd. Volgens de Minister betreft de evaluatie waarnaar in de nota van toelichting wordt verwezen, het inventariseren en analyseren van de knelpunten die vanuit de praktijk zijn aangedragen. De Minister stelt dat van deze interne evaluatie geen rapport is opgesteld.

Doordat er van de interne evaluatie geen rapport is opgesteld, is het voor de SER niet na te gaan of er niet ook andere knelpunten zijn die opgelost dienen te worden.

In ieder geval is tijdens de beraadslagingen van de SER naar voren gebracht dat in de praktijk blijkt dat door de controle-autoriteit vastgestelde model kassabon, bedoeld in artikel I, onderdeel A, lid e, ten 4^e, van het onderhavige ontwerp-landsbesluit niet beschikbaar is voor de kasregistratieplichtigen. Administratieplichtigen zijn verplicht door de controle-autoriteit vastgestelde model kassabon te gebruiken indien het elektronische fiscale kasregistratiesysteem niet deugdelijk functioneert. Deze verplichting is sinds de introductie per 1 november 2012 van de verplichting fiscale kasregistratiesystemen in het Landsbesluit (fiscale) kasregistratiesystemen opgenomen.

Naar het oordeel van de SER had in onderhavig ontwerp-landsbesluit naast de verduidelijking van het begrip overtreding een meer praktische bepaling met betrekking tot de verplichtingen van kasregistratieplichtige indien het kasregistratiesysteem tijdelijk niet functioneert, moeten worden opgenomen. De SER geeft de regering in overweging om in plaats van een door de controle-autoriteit vastgestelde model kassabon voor te schrijven, de minimale eisen met betrekking tot de gegevens die op een dergelijke nood-kassabon dienen te worden vermeld in artikel 8, tweede lid, sub b van het Landsbesluit fiscale kasregistratiesystemen op te nemen.

In onderhavig ontwerp-landsbesluit dient dan vervolgens het niet uitreiken van een doorlopend genummerde nood-kassabon als een overtreding te worden aangemerkt.

Overigens adviseert de SER aan de regering het ontwerp met bijbehorende nota van toelichting te onderwerpen aan een redactionele toetsing.

4. Conclusie

De SER is van opvatting dat een uitgebreide formele beleidsevaluatie had moeten plaatsvinden, gezien het tijdsverloop sinds de introductie van de verplichte kasregistratie systemen in het Besluit kasregistratiesystemen (P.B. 2012, no 69), inwerking getreden op 1 november 2012, en de tijdelijke bedrijfssluiting als sanctiemiddel in artikel 28a van de Algemene landsverordening Landsbelastingen (P.B. 2013, no. 50), inwerking getreden 1 mei 2013.

Een dergelijke formele beleidsevaluatie had vervolgens mogelijk tot een meer omvattende aanpassing van de wet- en regelgeving met betrekking tot de fiscale kasregistratiesystemen en de tijdelijke bedrijfssluiting kunnen leiden.

Namens de Sociaal Economische Raad,

De fungerend Voorzitter,



mr. J.H. Jacobs

De Secretaris,



mw. drs. J.J. Provence