

Aan de Regering van Curaçao
d.t.v. de Minister van Algemene Zaken
Fort Amsterdam 17
Curaçao

Datum: Curaçao, 2 december 2014

Ref.nr.: 145/2014-SER

Betreft: advies inzake de ontwerp-landsverordening houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad

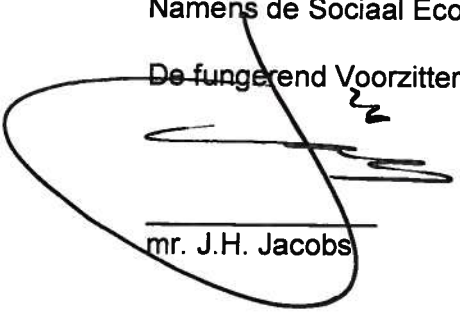
Naar aanleiding van het Besluit van de Raad van Ministers gedateerd 8 oktober 2014 (zaaknummer 2013/16816) is de Sociaal Economische Raad verzocht om advies uit te brengen inzake de ontwerp-landsverordening, houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad.
De Sociaal Economische Raad brengt hierbij advies uit.

Het ontwerp is in behandeling genomen in de voorbereidende vergaderingen van de SER op 7, 21, 27 en 28 november 2014.
Bijgaand advies is in de plenaire vergadering van 28 november 2014 vastgesteld.

Voor een inhoudelijke uiteenzetting wordt verwezen naar bijgevoegd advies.

Namens de Sociaal Economische Raad,

De fungerend Voorzitter,



mr. J.H. Jacobs

de Secretaris,



Mw. drs. J.J. Provence

c.c.: - Wetgeving en Juridische Zaken

Advies
inzake de ontwerp-landsverordening
houdende wijziging van de Landsverordening
Sociaal Economische Raad

Inhoud

1.	Inleiding	1
2.	Inhoud en strekking van de ontwerp-landsverordening.....	1
3.	Standpunt van de SER.....	3
	3.1. Algemeen.....	3
	3.2. Taakstelling en werkwijze van de SER.....	3
	3.3. Met betrekking tot de overweging.....	5
	3.4. Met betrekking tot de taakstelling van de SER (artikel 2).....	5
	3.5. Met betrekking tot de samenstelling van de SER (artikel 3).....	5
	3.6. Met betrekking tot het toelaten van anderen tot de beraadslagingen van de SER (artikel 12).....	6
	3.7. Met betrekking tot de openbaarheid van adviezen van de SER (artikel 16).....	7
	3.8. Met betrekking tot de inwerkingtreding	8
4.	Financiële consequenties.....	9
5.	Conclusie.....	10



Advies van de Sociaal Economische Raad zoals vastgesteld in de plenaire vergadering van 28 november 2014 betreffende de ontwerp-landsverordening, houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad

1. Inleiding

Bij besluit van de Raad van Ministers gedateerd 8 oktober 2014 (zaaknummer 2013/16816) heeft de regering, de Sociaal Economische Raad (hierna: de SER) verzocht om advies uit te brengen inzake de ontwerp-landsverordening, houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad.

In de overweging van de ontwerp- Landsverordening houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad, stelt de regering dat het wenselijk is een aantal wijzigingen aan te brengen in de Landsverordening Sociaal Economische Raad mede strekkende tot verdere versterking van de rol van de Raad bij de totstandkoming van wet- en regelgeving.

Zoals vermeld in de memorie van toelichting op pagina 1 onder "Algemeen" is bij Landsverordening van 10 maart 2014 de Landsverordening Sociaal Economische Raad gewijzigd in het licht van de verlenging van de overgangperiode met betrekking tot de samenstelling van de SER zoals neergelegd in artikel 18 van deze Landsverordening.

De overgangperiode in artikel 18, te weten een beperkte periode van 6 maanden is verlengd tot en met 31 december 2014.

Na de behandeling van betreffende wijziging in de Landsverordening SER is tevens besloten een aantal wijzigingen in de Landsverordening van de SER dat door de SER al in februari 2012 bij de regering van Curaçao was aangekaart, in het vooruitzicht gesteld. De wijzigingen betroffen in het bijzonder de samenstelling, de taakstelling en de openbaarheid van adviezen van de SER.

2. Inhoud en strekking van de ontwerp-landsverordening

De ontwerp-landsverordening, houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad strekt tot de wijziging van de samenstelling van de SER evenals de taakstelling en de openbaarmaking van de adviezen van de SER.

De wijzigingen zijn als volgt:

Artikel I

Onder A wordt artikel 2, van de Landsverordening SER gewijzigd waarbij de SER naast de regering ook aan de Staten rechtstreeks kan adviseren over alle onderwerpen van sociaal economische aard (eerste lid). In het tweede lid van artikel 2 wordt vermeld hoe advisering aan de Staten dient te geschieden, zijnde op verzoek van de Voorzitter van de Staten.

Onder B wordt artikel 3, van de Landsverordening SER gewijzigd, met dien verstande dat de samenstelling wederom tripartiet wordt, per segment worden 3 leden benoemd, waardoor de SER uit 9 leden zal bestaan (zie eerste tot en met het derde lid).

Sociaal - Economische Raad

Ansinghstraat # 13-17, Curaçao
Tel.: 461 -5406 / 461 -5328 Fax.: 461 -5399
Website: www.ser.an
Email: info@ser.cw

In het vierde lid wordt vermeld dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, een profielschets van de leden wordt vastgesteld.

Onder C, wordt artikel 8, derde lid, van de Landsverordening SER gewijzigd zodat het overig personeel van het Secretariaat op voordracht van de Secretaris bij landsbesluit wordt benoemd, geschorst of ontslagen.

Onder D, wordt artikel 12 van de Landsverordening SER gewijzigd waarbij in het eerste lid anderen die op verzoek van de Raad tot de beraadslagingen zijn toegelaten een raadgevende stem hebben, terwijl in het tweede lid, elke minister een of meer ambtenaren kan aanwijzen de vergadering van de SER bij te wonen als waarnemer bij aangelegenheden die zijn ministerie betreffen en die alsdan een raadgevende stem hebben.

Onder E wordt artikel 14 van de Landsverordening SER gewijzigd met dien verstande dat de gronden van het landsbelang waardoor naar het oordeel van de regering zij zich kan verzetten om verlangde inlichtingen te geven worden uiteengezet.

Onder F wordt artikel 15, vierde lid, van de Landsverordening SER gewijzigd met betrekking tot de wijze waarop een meerderheidsadvies en een minderheidsadvies uitgebracht kan worden indien de raad niet tot een eenstemmig advies kan geraken.

Onder G wordt artikel 16 van de Landsverordening SER gewijzigd en uitgebreid met betrekking tot de openbaarmaking van de adviezen van de SER met dien verstande dat de gronden gelijk aan die m.b.t. adviezen van de Raad van Advies worden gehanteerd.

Onder H, wordt het vervallen van artikel 18 van de Landsverordening SER geregeld met betrekking tot het voortzetten van de termijnen van de leden van de SER van de Nederlandse Antillen als leden van de SER van Curaçao.

Artikel II

In Artikel II wordt de inwerkingtreding van de gewijzigde Landsverordening Sociaal Economische Raad geregeld met dien verstande dat artikel I onderdeel H, zijnde het vervallen verklaren van de werkzaamheden door de leden van de SER Nederlandse Antillen als leden van de SER van Curaçao per 1 januari 2015 in werking treedt.

De overige wijzigingen treden in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.

3. Standpunt van de SER

3.1. Algemeen

De SER heeft bij brief gedateerd 7 februari 2011, ref.nr. 022/2011-SER aan de Minister van Algemene Zaken een voorstel tot wijziging van de Landsverordening SER met bijbehorende memorie van toelichting aangeboden. De wijzigingen hadden in het bijzonder betrekking op de taakstelling, de samenstelling en de openbaarheid van de adviezen van de SER.

De SER heeft menigmaal daarna betreffende brief gerappelleerd in het bijzonder voor wat betreft artikel 18 van de Landsverordening van de SER regelende de benoemingstermijn van de leden van de SER.

In een vergadering van de Staten op 21 februari 2014 is de ontwerp-landsverordening houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad (zittingsjaar 2011-2012-018) met betrekking tot een formele aanwijzing van de Voorzitter en leden van de SER behandeld en is bij Landsverordening van de 10^{de} maart 2014 houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad (P.B. 2014, no. 28) vastgesteld en in werking getreden.

Na de zitting op 21 februari 2014 werd vermeld dat een ontwerp-landsverordening tot wijziging van de SER naar aanleiding van de brief van de SER op 7 februari 2011, in mei 2014 aan de SER zal worden aangeboden rekening houdend met het feit dat in de gewijzigde Landsverordening SER van de 10^{de} maart 2014, de Voorzitter en leden van de SER hun taken als bedoeld in artikel 2, gedurende een periode die eindigt uiterlijk 31 december 2014 kunnen uitoefenen, tenzij eerder ontslag wordt verleend.

Betreffende wijziging van de ontwerp-landsverordening op de Sociaal-Economische Raad is op 9 oktober 2014 ontvangen met 3 andere adviesverzoeken waarvan 2 een adviseringstermijn van 2 weken hadden.

De SER veroorlooft zich nogmaals onder uw aandacht te brengen de omstandigheden waaronder gewerkt dient te worden evenals de kwaliteit van de ontwerpregelingen die aangeboden worden.

Daarnaast wil de SER op korte termijn wederom een afspraak met u maken met betrekking tot de kwaliteit van de adviesverzoeken, de bezetting van het Secretariaat en de te verwachten adviesverzoeken in 2015 waardoor de SER enigszins op een meer planmatige wijze de adviseringstaak kan uitoefenen.

3.2. Taakstelling en werkwijze van de SER

De SER heeft tot taak de regering en de Staten over de het te voeren sociaal en economisch beleid, aangelegenheden van sociale of economische aard en over belangrijke wetgeving op sociaal-economisch terrein.

Richtinggevend bij de advisering door de SER is het hanteren van een breed welvaartsbegrip waarbij het niet alleen gaat om materiële vooruitgang, maar ook om aspecten van sociaal welzijn en een goede kwaliteit van leefomgeving, kortom een duurzame ontwikkeling van de samenleving.

Daarnaast hanteert de SER bij de advisering een aantal doelstellingen te weten:

- een evenwichtige economische groei die moet uitmonden in duurzame ontwikkeling
- een verhoging van de werkgelegenheid dan wel een evenwichtige arbeidsontwikkeling en een zo groot mogelijke arbeidsparticipatie
- een evenwichtige betalingsbalans

- een evenwichtige/ redelijke inkomensverdeling

De laatste jaren heeft de SER naast eerdergenoemde doelstellingen, bij de advisering ook rekening gehouden met doelstellingen zoals gezonde overheidsfinanciën, een houdbare stelsel van sociale en oudedagsvoorziening en betaalbare en toegankelijke zorg.

Bij de uitoefening van deze kerntaak, te weten advisering, vervult de SER daarnaast een tweetal belangrijke functies te weten het:

- het creëren van maatschappelijk draagvlak en
- de forumfunctie

Creëren maatschappelijk draagvlak

Maatschappelijk draagvlak voor het sociaal-economisch beleid is essentieel voor een stabiele en duurzame ontwikkeling van een land.

Eén van de belangrijke functies van de SER is dan ook het creëren van maatschappelijk draagvlak voor het regeringsbeleid.

Dat kan door in tripartiete vorm - werknemers- en werkgeversvertegenwoordigers en onafhankelijke leden – te discussiëren over beleidsvoornemens en daarover gevraagd en ongevraagd te adviseren.

De standpunten van de belangrijkste gelederen in de Curaçaose maatschappij worden dan met name weergegeven in de adviezen van de SER.

Adviezen van de SER kunnen onder andere ook bijdragen aan de maatschappelijke consensus over diverse lokale onderwerpen op sociaal-economisch terrein waarbij het brede welvaartsbegrip richtinggevend is.

Diverse maatschappelijke organisaties krijgen ook een luisterend oor bij de SER, afhankelijk van het onderwerp ter advisering kunnen deze organisaties op uitnodiging van de SER hun deskundigheid inbrengen.

Een bijdrage aan een brede maatschappelijke consensus door de SER komt beter tot zijn recht naarmate de SER in staat wordt gesteld in een vroeg stadium van de beleidsvorming op sociaal economisch gebied betrokken te worden. Hier ligt een belangrijke verantwoordelijkheid voor de Regering.

Vervullen forumfunctie

Niet minder belangrijk is de zogenoemde forumfunctie van de SER. De SER biedt de sociale partners een platform, een forum, om overleg te voeren over zaken die werknemers en werkgevers aangaan. Met dit overleg kan een klimaat worden geschapen waarbij door sociale partners op basis van een gedeelde zienswijze wordt ingezet op duurzame sociale en economische ontwikkeling.

Voor het creëren van draagvlak voor het te voeren beleid zijn solidariteit en de wil tot samenwerking van groot belang.

Kort samengevat streeft de SER naar een kwalitatieve bijdrage en draagvlak voor wat betreft overeenstemming (consensus) over sociaal economische aangelegenheden waarbij welzijn en duurzaamheid belangrijke uitgangspunten zijn.

3.3. Met betrekking tot de overweging

In het ontwerp wordt in de overweging gesteld dat het wenselijk is een aantal wijzigingen aan te brengen in de Landsverordening Sociaal Economische Raad mede strekkende tot verdere versterking van de rol van de Raad bij de totstandkoming van wet- en regelgeving.

De SER meent dat de wijzigingen in de Landsverordening van de SER ten eerste strekt tot een verdere versterking van de rol van de Raad bij de ontwikkeling van beleid op sociaal economisch vlak en indien deze ontwerpregelgeving betreft, de versterking van de rol van de Raad bij de totstandkoming van wet- en regelgeving.

De SER verwijst in deze ook naar pagina 2 van de memorie van toelichting van het ontwerp waarin onder "II. Artikelsgewijs" wordt vermeld, dat de regering benadrukt dat de advisering door de SER van groot belang is bij de ontwikkeling van beleid op het sociaal economisch vlak.

3.4. Met betrekking tot de taakstelling van de SER (artikel 2)

In het voorgestelde artikel 2, eerste lid van de Landsverordening houdende wijziging van de Landsverordening SER wordt vermeld dat de Raad tot taak heeft de regering of de Staten van advies te dienen over alle onderwerpen van sociaal economische aard.

De SER ziet liever dat in voorgestelde wijziging in artikel 2, eerste lid, wordt vermeld dat de SER advies geeft aan de regering en de Staten en niet of de Staten aangezien de SER beide organen kan adviseren en niet het een of het ander.

Verwijzend naar het commentaar van de SER met betrekking tot de overweging meent de SER dat het gewijzigde artikel 2, eerste lid, van de ontwerpregelgeving als volgt dient te luiden:

1. De Raad heeft tot taak de regering en de Staten te adviseren over de hoofdlijnen van het te voeren sociaal en economisch beleid, aangelegenheden van sociale of economische aard en over belangrijke wetgeving op sociaal-economisch terrein.

Met betrekking tot het tweede lid, dient deze als volgt te luiden:

2. De Raad adviseert op schriftelijk verzoek van een of meer ministers of van de voorzitter van de Staten.

Met betrekking tot het derde lid dient deze als volgt te luiden

3. De Raad kan eveneens uit eigen beweging de regering adviseren over de uitvoering van deze wet en andere aangelegenheden van sociale en economische aard.

3.5. Met betrekking tot de samenstelling van de SER (artikel 3)

In de memorie van toelichting, onder Algemeen wordt vermeld dat bij het opstellen van het ontwerp, tevens rekening is gehouden met de Landsverordening adviescolleges (A.B. 2010, 87, onderdeel g.) die algemene aspecten regelt betrekking hebbende op de instelling van adviescolleges.

In de betreffende Landsverordening wordt vermeld in artikel 10, dat een adviescollege uit ten minste drie en ten hoogste zeven leden bestaat de Voorzitter daaronder begrepen.

De SER vormt in deze een uitzondering aangezien conform het verzoek van de SER is besloten de samenstelling op de traditionele verdeling van overleg op sociaal economisch gebied te laten bestaan uit voorgedragen vertegenwoordigers van de werkgevers en werknemers aangevuld met onafhankelijke deskundigen, en allen op voordracht benoemd door de regering.

Indien deze uitzondering voor de regering een grote rol speelt dan stelt de SER in dit kader voor, artikel 3 als volgt te laten luiden:

Artikel 3

1. In afwijking van de Landsverordening adviescolleges bestaat de Raad uit negen leden, die bij landsbesluit worden benoemd.
2. Van de leden worden twee derden benoemd uit algemeen erkende centrale representatieve organisaties van werkgevers/ ondernemers en algemeen erkende centrale representatieve organisaties van werknemers. Door organisaties van werknemers worden evenveel leden benoemd als door organisaties van ondernemers/ werkgevers.
Van de leden wordt een derde benoemd niet vertegenwoordigende de werkgevers- noch de werknemersorganisaties.
Deze leden zijn geen actief dienend ambtenaar, noch in dienst van de openbare rechtspersoon Curaçao.
3. De leden bedoeld in het tweede lid van artikel 3 worden benoemd op schriftelijke voordracht van de algemeen erkende centrale representatieve organisaties van werkgevers respectievelijk algemeen erkende centrale representatieve organisaties van werknemers.
4. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt een profielschets dan wel worden regels vastgesteld betreffende de benoeming van de leden en hun plaatsvervangers.
5. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen nadere regels gesteld worden met betrekking tot de representativiteit van organisaties van werkgevers en werknemers.

Overigens ziet de SER graag opgenomen een artikel waarin worden opgenomen de vereisten met betrekking tot de benoembaarheid van leden, voor wat betreft de nationaliteit en de woonplaats.

Daarnaast ziet de SER ook graag een artikel opgenomen met betrekking tot de gronden voor het ontslag van de voorzitter en de leden van de SER waarbij de gronden met betrekking tot ontslag worden opgenomen, o.a. eigen verzoek tot ontslag.

3.6. Met betrekking tot het toelaten van anderen tot de beraadslagingen van de SER (artikel 12)

De SER is een tripartiet adviesorgaan dat een platform biedt aan werkgevers en werknemers en onafhankelijke benoemde deskundigen om in gezamenlijkheid te discussiëren en zoveel als mogelijk tot consensus te komen over aangelegenheden van sociaal economische aard. Tot nu toe hebben deze discussies in een open en vertrouwelijke omgeving plaatsgevonden Dit wil de SER ook behouden.

Gezien de praktijk stelt de SER dan ook voor om artikel 12 als volgt te laten luiden.

Artikel 12

De Raad is bevoegd anderen tot de beraadslagingen in de voorbereidende vergaderingen van de Raad toe te laten.

Met betrekking tot adviesverzoeken of andere aangelegenheden betreffende een ministerie wordt een schriftelijk verzoek tot toelichting, in of buiten vergadering, aan de desbetreffende minister of ministers gedaan.

3.7. Met betrekking tot de openbaarheid van adviezen van de SER (artikel 16)

In hoofdstuk 5, artikel 10, van de Landsverordening openbaarheid van bestuur Curaçao (A.B. 2010, no.87) is de openbaarmaking van de adviezen van de Raad van Advies en van de Sociaal Economische Raad geregeld.

De SER heeft kennis genomen van het voorgestelde artikel 16 in de ontwerpregeling en de bepaling voor de openbaarmaking van de adviezen van de SER waarbij wordt vermeld dat deze geredigeerd zijn in overeenstemming met de bepaling opgenomen in artikel 27 van de Landsverordening op de Raad van Advies. Artikel 27 is een nadere uitwerking van het gestelde in hoofdstuk 5, artikel 10, van de Landsverordening openbaarheid van bestuur Curaçao.

De SER constateert ten eerste dat de bepalingen zoals opgenomen in de ontwerpregeling voor de openbaarmaking van adviezen van de SER niet gelijk zijn met de bepalingen zoals opgenomen in artikel 27 van de Landsverordening van de Raad van Advies. De SER verwijst in deze naar onder andere het vijfde lid, van artikel 27 waar de Raad van Advies wel in de gelegenheid wordt gesteld om indien de regering binnen 6 weken na het indienen van het advies van de Raad van Advies niet heeft beslist, de Raad van Advies dit advies openbaar kan maken met in achtname van artikel 9, tweede en derde lid, van de Landsverordening openbaarheid van bestuur.

Daarnaast ontgaat het de SER de reden voor een vergelijking tussen de Sociaal Economische Raad en de Raad van Advies nu het toch gaat om twee verschillende adviesorganen en waarbij de plaats in het staatsbestel, de taak- en samenstelling fundamenteel anders is.

Naast de taakstelling van de SER vervult de SER immers nog twee functies te weten, de forumfunctie en de functie voor het creëren van maatschappelijk draagvlak voor de wensen/ beleidsvoornemens van de regering.

In dit kader zijn de adviezen van de SER dus ook gericht op verbetering van de kwaliteit van maatschappelijke besluitvorming. Teneinde hieraan te voldoen dienen de adviezen c.q. de standpunten van de SER tijdig en correct te worden weergegeven. Dit geldt met name voor die adviesverzoeken die, eenmaal bekend binnen de gemeenschap, op bijzondere belangstelling mogen rekenen.

De SER adviezen zijn in dat kader het resultaat van een indirect overleg van de regering met de gemeenschap en maakt daardoor deel uit van het institutioneel democratisch proces.

Overigens is gebleken dat tussen het moment van advisering door de SER en de aanbidding van de ontwerpregelgeving aan de Staten soms lange perioden zitten, terwijl bij de aanbidding van de betreffende ontwerpregelgeving ter advisering door de Raad van Advies vaak ook wijzigingen zijn aangebracht in de ontwerpregeling waarover de SER heeft geadviseerd.

De essentie van de Landsverordening openbaarheid van bestuur Curaçao is opgenomen in de overweging van de Landsverordening openbaarheid van bestuur Curaçao, zijnde het

bewerkstelligen van een goede en democratische bestuursvoering met betrekking tot openheid en openbaarheid van bestuur.

Openbaarheid van bestuur is een algemeen rechtsbeginsel waaruit voortvloeit dat de burger het recht heeft te weten welke informatie er bij de overheid berust, tenzij de wet bepaalt dat de gevraagde informatie niet geschikt is om openbaar te worden.

De SER wil de regering niet belemmeren in haar bevoegdheden als medewetgever maar mist wel enige marge met betrekking tot haar voornemens tot transparantie naar de bevolking toe.

Daarnaast constateert de SER dat SER adviezen soms geheel of gedeeltelijk de media behalen voordat deze aan de Staten zijn aangeboden, dan wel als landsbesluit zijn vastgesteld.

In het kader van de publicatie van adviezen c.q. het voortijdig dan wel onbedoeld bekend worden van adviezen van de SER, vraagt de SER om het aspect van bekendmaking helder te regelen, en wel gelijk is gedaan in artikel 14, eerste lid, van het landsbesluit houdende algemene maatregelen van de 26ste november 1970 regelende de instelling van de SER (P.B. 1970, no. 136) door de bepaling op te nemen dat " de adviezen van de SER na verloop van tenminste 30 dagen nadat zij zijn uitgebracht, door de SER openbaar worden gemaakt, tenzij de Minister van Algemene Zaken, de SER meedeelt dat het landsbelang zich daartegen verzet, of de betreffende minister de Raad bij de indiening van het verzoek om advies te kennen heeft gegeven, dat de openbaarmaking door of vanwege de Minister van Algemene Zaken zal geschieden".

De voorgestelde 30 dagen van embargo op de adviezen dienen om de regering in de gelegenheid te stellen zich binnen die periode van 30 dagen te beraden of het landsbelang in het geding is waardoor een SER advies niet openbaar kan worden gemaakt en deze aan de SER te melden dan wel dat in een specifiek geval de publicatie van het advies door de Minister van Algemene Zaken zal geschieden.

Overigens dient in dit kader gemeld te worden dat binnen AICESIS-verband waar SER Curaçao bestuurslid is, ook voor de meeste landen en met name binnen het Caribische gebied en Latijns Amerika geldt dat de adviezen van de Sociaal Economische Raden en vergelijkbare organisaties gelijk met de aanbieding aan de regering openbaar worden gemaakt. Als voornaamste redenen gelden de uitgangspunten van democratie en de samenstelling van de sociaal economische raden en vergelijkbare instellingen.

3.8. Met betrekking tot de inwerkingtreding

In artikel II van de ontwerpregeling wordt gemeld dat deze landsverordening in werking treedt met ingang van de dag na die van de bekendmaking, met dien verstande dat artikel I, onderdeel H, in werking treedt met ingang van 1 januari 2015.

De SER constateert een inconsistentie in deze aangezien voor de voordracht en benoeming van nieuwe leden het gewijzigde artikel 3 in de ontwerpregeling, zeker het eerste, tweede en derde lid ook per 1 januari 2015 in werking dienen te treden.

De SER verzoekt de regering in deze ook rekening te houden met de voorgestelde wijzigingen door de SER voor wat betreft artikel I, onderdeel B, nieuw artikel 3.

Voor het geval dat in het bovengestelde, met name de datum van inwerkingtreding van de gewijzigde Landsverordening van de SER, niet tijdig kan worden voorzien, meent de SER dat artikel 7, het zesde lid, van de Landsverordening van de Sociaal Economische Raad erin voorziet dat bij periodieke aftreding, een afgetreden lid van de Raad (SER) zitting blijft houden totdat in de door zijn aftreding opengevallen plaats is voorzien.

4. Financiële consequenties

De SER constateert dat een financiële paragraaf in de ontwerp-landsverordening ontbreekt. Het feit dat er sprake zal zijn van 9 in plaats van 7 leden zal ongetwijfeld financiële consequenties hebben voor de begroting van het Bureau Secretariaatvoering SER/GOA.

De uitbreiding van de taakstelling van de SER voor wat betreft het direct adviseren aan de Staten kan ook financiële consequenties hebben afhankelijk van het aantal adviesverzoeken dat overigens nog niet is te kwantificeren.

Voor wat betreft de begroting voor het dienstjaar 2015 zal nader bekeken worden hoe het een en ander op te vangen zal zijn, dan wel waarin suppletoir zal moeten worden voorzien. De begroting voor het dienstjaar 2016 zal dan dienovereenkomstig opgesteld worden.

Overigens vraagt de SER aandacht van de regering voor de benaming van de begroting.

In de begroting van het Land Curaçao is onder het hoofdstuk Staatsorganen en andere adviesorganen een begroting ten behoeve van het Bureau Secretariaatvoering SER/GOA.

Vanuit het Bureau Secretariaatvoering is reeds een aantal keren gewezen op het feit dat de benaming van de begroting niet overeenkomt met het adviesorgaan zijnde de Sociaal Economische Raad en heeft dan ook de regering gevraagd de benaming van betreffende begroting te wijzigen in de begroting van de Sociaal Economische Raad.

De SER ziet graag een wijziging van de benaming van de begroting ongeacht het feit dat het Secretariaat ook het Centraal Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken ondersteunt.

Ten slotte vraagt de SER aandacht van de regering voor de wijze waarop wordt omgegaan met de begrotingen van de staatsorganen en die van de SER.

Sterke en goed georganiseerde instituties, zoals de adviesorganen van de regering, dragen door hun doelstelling en functies bij aan de sociale en economische ontwikkeling van Curaçao. De SER geeft de regering dan ook in overweging om in het kader van het versterken van deze instituties de hoogte van de begroting van de Staatsorganen en de SER te verankeren in de wet. Tevens meent de SER dat de efficiëntie en effectiviteit van het Bureau Secretariaatvoering SER/GOA gebaat is bij meer autonomie in de vorm van het aan het secretariaat toebedelen van zelfstandig budgetbeheer en de andere zogenoemde PIOF-functies (Personeel, Informatie, Organisatie en Financiën) inzake de aangelegenheden van de SER en het GOA. Deze functies worden nu voor het Bureau Secretariaatvoering SER/GOA uitgevoerd door het Ministerie van Algemene Zaken.

Gezien bovenstaande voorgestelde aanpassingen door de SER geeft de SER de regering in overweging om indien de regering zich kan vinden in deze voorgestelde aanpassingen, het ontwerp en de memorie van toelichting dienovereenkomstig aan te passen.

5. Conclusie

Bij besluit van de Raad van Ministers gedateerd 8 oktober 2014 (zaaknummer 2013/16816) heeft de regering, de Sociaal Economische Raad (hierna: de SER) verzocht om advies uit te brengen over de ontwerp-landsverordening, houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad.

Betreffende wijziging van de ontwerp-landsverordening op de Sociaal-Economische Raad is op 9 oktober 2014 ontvangen met 3 andere adviesverzoeken waarvan 2 een adviseringstermijn van 2 weken hadden.

De SER veroorlooft zich nogmaals onder de aandacht van de regering te brengen de omstandigheden waaronder gewerkt dient te worden evenals de kwaliteit van de ontwerpregelgevingen die aangeboden worden.

Daarnaast wil de SER op korte termijn wederom een afspraak met de regering maken met betrekking tot de kwaliteit van de adviesverzoeken, de bezetting van het Secretariaat en de te verwachten adviesverzoeken in 2015 waardoor de SER enigszins op een meer planmatige wijze de adviseringstaak kan uitoefenen.

In de overweging van de ontwerp-landsverordening houdende wijziging van de Landsverordening Sociaal Economische Raad, stelt de regering dat het wenselijk is een aantal wijzigingen aan te brengen in de Landsverordening Sociaal Economische Raad mede strekkende tot verdere versterking van de rol van de Raad bij de totstandkoming van wet- en regelgeving.

De SER meent dat de wijzigingen in de Landsverordening van de SER ten eerste strekt tot een verdere versterking van de rol van de Raad bij de ontwikkeling van beleid op sociaal economisch vlak en indien deze ontwerpregelgeving betreft, de versterking van de rol van de Raad bij de totstandkoming van wet- en regelgeving.

Taakstelling en functies van de SER

De SER heeft tot taak de regering en de Staten over de het te voeren sociaal en economisch beleid, aangelegenheden van sociale of economische aard en over belangrijke wetgeving op sociaal-economisch terrein.

Richtinggevend bij de advisering door de SER is het hanteren van een breed welvaartsbegrip waarbij het niet alleen gaat om materiële vooruitgang, maar ook om aspecten van sociaal welzijn en een goede kwaliteit van leefomgeving, kortom een duurzame ontwikkeling van de samenleving.

Bij de uitoefening van deze kerntaak, te weten advisering, vervult de SER daarnaast een tweetal belangrijke functies te weten het:

- het creëren van maatschappelijk draagvlak en
- de forumfunctie

Het creëren van maatschappelijk draagvlak voor het regeringsbeleid en het bieden aan de sociale partners en onafhankelijke deskundigen een platform, een forum, om overleg te voeren over zaken die de gemeenschap aangaan kan een klimaat worden geschapen waarbij door sociale partners in een gezamenlijke strategie wordt ingezet op duurzame sociale en economische ontwikkeling.

Voor het creëren van draagvlak voor het te voeren beleid zijn solidariteit en de wil tot samenwerking van groot belang.

In dit kader streeft de SER naar een kwalitatieve bijdrage en draagvlak voor wat betreft overeenstemming (consensus) over sociaal economische aangelegenheden waarbij welzijn en duurzaamheid belangrijke uitgangspunten zijn.

Met betrekking tot de taakstelling, de samenstelling, het toelaten van anderen tot de beraadslagingen van de SER, de openbaarheid van adviezen en de inwerkingtreding van de ontwerpregelgeving verwijst de SER naar de uitwerking van de verschillende onderdelen in het advies.

In deze wordt speciale aandacht gevraagd voor het specifieke karakter van het adviesorgaan de SER en de invulling van de functies van de SER, te weten het creëren van maatschappelijk draagvlak en de forumfunctie, de wijze van benoeming van de leden en plaatsvervangende leden waarbij op voordracht van algemeen erkende centrale representatieve organisaties van werkgevers en werknemers en voorgedragen onafhankelijke personen, de benoemingen door de regering plaatsvinden.

Voor wat betreft openbaarheid van bestuur wordt nadruk gelegd op het feit dat de SER-adviezen juist het resultaat zijn van een indirect overleg van de regering met de gemeenschap en daardoor onderdeel is van het institutioneel democratisch proces.

De SER is in dit kader van oordeel dat enige marge van flexibiliteit van de zijde van de overheid met betrekking tot haar voornemens tot transparantie naar de bevolking toe gewenst is rekening houdend dat openbaarheid van bestuur een algemeen rechtsbeginsel is tenzij de wet bepaalt dat de gevraagde informatie niet geschikt is om openbaar te worden.

De SER heeft in dit kader niet het oogmerk de regering te belemmeren in haar bevoegdheden als medewetgever.

Ten aanzien van de financiële gevolgen

De SER constateert dat een financiële paragraaf in de ontwerp-landsverordening ontbreekt. Het feit dat er sprake zal zijn van 9 in plaats van 7 leden zal ongetwijfeld financiële consequenties hebben voor de begroting van het Bureau Secretariaatvoering SER/GOA

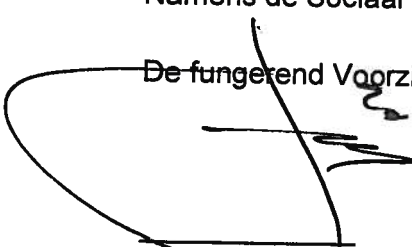
De uitbreiding van de taakstelling van de SER voor wat betreft het direct adviseren aan de Staten kan ook financiële consequenties hebben afhankelijk van het aantal adviesverzoeken dat nog niet is te kwantificeren.

De SER vraagt eveneens aandacht van de regering voor de benaming van de begroting zoals opgenomen in de begroting van het Land Curaçao, onder het Hoofdstuk Staatsorganen en andere adviesorganen en voor de wijze waarop omgegaan wordt met de opnemings van de conceptbegroting van deze organen in de begroting van het Land Curaçao.

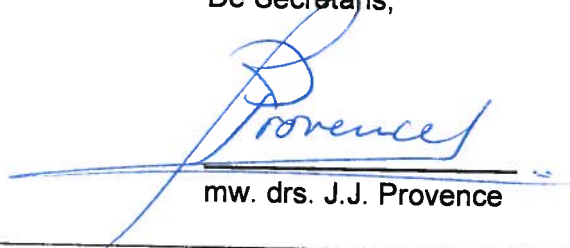
Gezien de voorgestelde aanpassingen door de SER geeft de SER de regering in overweging om indien de regering zich kan vinden in deze voorgestelde aanpassingen, het ontwerp en de memorie van toelichting dienovereenkomstig aan te passen.

Namens de Sociaal Economische Raad,

De fungerend Voorzitter,


mr. J.H. Jacobs

De Secretaris,


mw. drs. J.J. Provence