



Aan de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn
Pietermaai Parking Building
Pietermaaiplein z/n
Willemstad, Curaçao

Datum: Curaçao, 20 december 2011

Ref.nr.: 229/2011-SERCUR

Betreft: Advies inzake de ontwerp-ministeriële regeling ter uitvoering van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, no. 110) - indexering van de minimumlonen per 1 januari 2012

Naar aanleiding van uw adviesaanvraag gedateerd 6 oktober 2011, met als kenmerk zaaknummer 2011/076092 betreffende de ontwerp-ministeriële regeling ter uitvoering van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, no. 110) inzake de indexering van de minimumlonen per 1 januari 2012, brengt de Sociaal-Economische Raad hierbij advies uit.

Het ontwerp is in behandeling genomen in de voorbereidende vergaderingen van de SER op 28 oktober, 9 december en 16 december 2011.

Bijgaand advies is in de plenaire vergadering van de SER op 16 december 2011 vastgesteld.

Voor een inhoudelijke uiteenzetting wordt verwezen naar bijgevoegd advies.

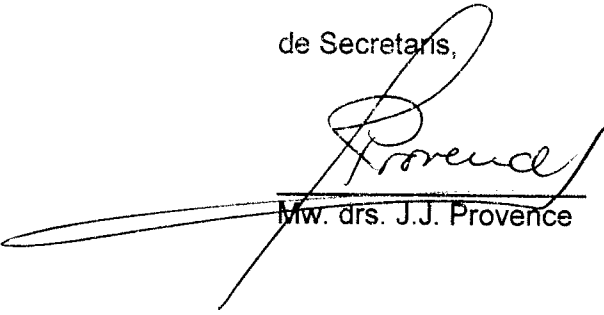
Namens de Sociaal Economische Raad,

de Voorzitter,

de Secretaris,



Mr. S.M. Betrian



Mw. drs. J.J. Provence

Sociaal - Economische Raad

Ansinghstraat # 17, Curaçao, N.A.
Tel.: 461-5406 / 461-5328 Fax.: 461-5309
Website: www.ser.na
Email: info@ser.na



Advies van de Sociaal Economische Raad zoals vastgesteld op 16 december 2011 inzake de ontwerp-ministeriële regeling ter uitvoering van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, no. 110) (Indexering van de minimumlonen per 1 januari 2012)

1. Inleiding

Bij omslag gedateerd 6 oktober 2011 heeft de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn, de Sociaal Economische Raad (hierna: de SER) verzocht om spoed advies uit te brengen inzake de ministeriële regeling met algemene werking houdende toepassing van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening Minimumlonen (P.B. 1972, no. 110).

2. Inhoud en strekking van het ontwerp

Het onderhavige adviesverzoek inzake de ontwerp-ministeriële regeling ter uitvoering van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, no. 110) strekt tot het indexeren van het minimumloon per 1 januari 2012.

In de ontwerp-ministeriële regeling wordt uitgegaan van de verandering van de CPI voor de maand augustus 2010, vergeleken met de CPI voor de maand juli 2011. De in de ontwerp-ministeriële regeling voorgestelde indexering van het minimumloon bedraagt 2,6%. Na de voorgestelde indexering bedraagt het minimumloon per 1 januari 2012 NAf 7,73 per uur.

Ingevolge artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen kan de Minister, indien uit de door het Centraal Bureau voor de Statistiek vast te stellen prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie (hierna: CPI) blijkt, dat het cijfer voor de maand augustus van het lopende jaar, vergeleken met het cijfer voor de maand augustus van het voorgaande jaar is gestegen of gedaald, de Sociaal Economische Raad gehoord, bedragen vaststellen, die met ingang van 1 januari van het komende jaar in de plaats treden van de in artikel 9 eerste tot en met vierde lid, genoemde bedragen.

3. Standpunten van de SER

3.1 Algemeen

Ingevolge artikel 2 van de Landsverordening Sociaal Economische Raad dient de SER advies uit te brengen omtrent alle onderwerpen van sociaal-economische aard. De SER brengt zijn adviezen uit op daartoe strekkend verzoek van één of meer Ministers.

In dit kader wenst de SER een separaat adviesverzoek te ontvangen zoals reeds meermalen is aangegeven en niet een adviesverzoek met bijbehorende toelichting bij omslag te ontvangen.

Sociaal - Economische Raad

Ansinghstraat # 17, Curaçao, N.A.
Tel.: 461 -5406 / 461 -5328 Fax.: 461 -5399
Website: www.ser.an
Email: info@ser.an

3.2 Uitgangspunt indexering

Bij ministeriële beschikking van 23 december 2010 (P.B. 2010, no. 4) is het minimumloon per 1 januari 2011 op Curaçao voor het laatst geïndexeerd. Het minimumloon is op dat moment vastgesteld op NAf. 7,53 per uur.

In de nota van toelichting wordt aangegeven dat het een feit van algemene bekendheid is dat de kosten voor levensonderhoud de afgelopen 12 maanden zijn gestegen en dat het daarom met het oog op koopkrachtbehoud van de minimumloners wenselijk is het minimumloon te indexeren.

Artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimum lonen bepaalt dat:

“Indien uit de door het Centraal Bureau voor de Statistiek vast te stellen prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie blijkt, dat het cijfer voor de maand augustus van het lopende jaar, vergeleken met het cijfer voor de maand augustus van het voorgaande jaar is gestegen of gedaald, kan de Minister, de Sociaal Economische Raad [...] gehoord, bedragen vaststellen, die met ingang van 1 januari van het komende jaar in de plaats treden van de in artikel 9, eerste tot en met vierde lid, genoemde bedragen. De Minister bepaalt welke prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie zoals vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek voor de toepassing van het bepaalde in de eerste zin wordt gebruikt. [...]”

In een memo van de waarnemend Secretaris-generaal van het Ministerie van Sociale Ontwikkeling, Arbeid & Welzijn (SOAW) aan de Minister van SOAW gedateerd 7 september 2011 wordt het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor de maand juli 2011 vergeleken met het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor de maand augustus 2010. De verandering in de prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie van juli 2011 ten opzichte van augustus 2010 bedraagt, volgens deze enkelvoudige maandmethode, 2,6%.

In het betreffende memo wordt aangegeven dat deze prijsindexcijfers zijn gebruikt omdat het indexcijfer van augustus 2011 op dat moment nog niet beschikbaar was. Langer wachten op het prijsindexcijfer van augustus 2011 betekende, volgens de waarnemend Secretaris-generaal van het Ministerie van SOAW, een dusdanige vertraging van het proces dat het minimumloon dan onmogelijk reeds met ingang van 1 januari 2012 kan worden aangepast.

Inmiddels zijn de door het CBS vastgestelde prijsindexcijfers voor de gezinsconsumptie over de maand augustus 2011 bekend.

Uit verkregen informatie van het CBS¹ is vernomen dat de CPI mutatie van de maand augustus 2011 ten opzichte van de maand augustus 2010, 2,9% bedraagt en dat het twaalfmaandsgemiddelde CPI tussen augustus 2010 en augustus 2011 met 2,0% is toegenomen.

Over het algemeen wordt bij indexering van lonen en uitkeringen gewerkt met het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfers omdat deze een beter beeld geven van de prijsontwikkeling gedurende de afgelopen 12 maanden. In het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer zijn immers alle prijsontwikkelingen gedurende de afgelopen 12 maanden verwerkt.

¹ CBS, Consumentenprijzen Curaçao augustus 2011, persbericht van 19 september 2011 (bijlage 1)

Toepassing van de enkelvoudige maandmethode, waarbij de CPI mutatie van de maand augustus 2011 ten opzichte van de maand augustus 2010 (+2,9%) wordt gehanteerd, betekent dat het minimumloon in reële termen per 1 januari 2012 met Naf. 0,22 verhoogd zal worden en wel naar Naf. 7,75 per uur. Zie ook tabel 1.

Tabel 1: Berekening minimumloon op basis van enkelvoudige maandmethode (verandering CPI augustus 2011 t.o.v augustus 2010)

Curaçao	Naf.
Minimumuurloon sinds 1 januari 2011	7,53
CPI Stijging	2,9%
CPI Meetpunt 1	augustus 2010
CPI Meetpunt 2	augustus 2011
Minimumuurloon sinds 1 januari 2012	7,75
Verandering minimumuurloon	0,22
Toegenomen loonsom per maand	38,10
Min. Loon per week (40-urige werkweek)	310,-
Min. Loon per maand (40-urig ewerkweek)	1343,33

Berekeningen gedaan op basis van de informatie van het CBS over de twaalfmaandsgemiddelde stijging van de CPI (+2,0%) resulteren in een stijging van het minimumloon naar Naf. 7,68. Verwezen wordt naar onderstaande tabel 2.

Tabel 2: Berekening minimumloon op basis van het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer augustus 2011

Curaçao	Naf.
Minimumuurloon sinds 1 januari 2011	7,53
Twaalfmaandsgemiddelde CPI Stijging	2,0%
CPI Meetpunt 1	augustus 2010
CPI Meetpunt 2	augustus 2011
Minimumuurloon sinds 1 januari 2012	7,68
Verandering minimumuurloon	0,15
Toegenomen loonsom per maand	26,00
Min. Loon per week (40-urige werkweek)	307,20
Min. Loon per maand (40-urige werkweek)	1331,20

De SER is, evenals het CBS², van mening dat het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer een beter inzicht geeft in de stijging van de kosten van levensonderhoud gedurende het voorafgaande jaar dan de door de regering gehanteerde methode. De door de regering gehanteerde enkelvoudige maandmethode geeft enkel aan hoeveel duurder de maand augustus van het huidige jaar was ten opzichte van de maand augustus van het voorafgaande jaar.

Door de toepassing van het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer worden ook alle prijsontwikkelingen gedurende de voorafgaande 12 maanden betrokken bij de bepaling van de hoogte van het percentage waarmee het minimumloon wordt geïndexeerd. Het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer is tevens minder gevoelig voor toevallige uitschieters.

² Centraal Bureau voor de Statistiek, Berekening van de armoedegrens voor Curaçao, oktober 2008

Daarnaast is de SER van oordeel dat de berekening op grond - van het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer meer voor de hand liggend is, mede gelet op onder andere de wereldwijde stijging van de prijzen van olie en voedsel.

De SER heeft de regering in zijn advies d.d. 19 november 2010 inzake de ontwerp-ministeriële beschikking houdende toepassing van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen strekkende tot de indexering van het minimumloon per 1 januari 2011 reeds geadviseerd om het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer te gaan hanteren bij de indexatie van het minimumloon.

In haar reactie op het betreffende advies van de SER heeft de regering in de nota van toelichting behorende bij de ministeriële beschikking houdende toepassing van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen strekkende tot de indexering van het minimumloon per 1 januari 2011 (P.B. 2010, no. 4) aangegeven het hanteren van het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer in overweging te zullen nemen.

In de nota van toelichting behorende bij onderhavige ontwerp-ministeriële regeling geeft de regering niet aan of het advies van de SER in overweging is genomen en welke motieven ten grondslag hebben gelegen aan het besluit van de regering de enkelvoudige maandmethode, het verschil tussen het indexcijfer van de maand augustus van het huidige jaar en het indexcijfer van de maand augustus van het voorafgaande jaar, te blijven hanteren.

De SER herhaalt daarom hier zijn advies aan de regering om het stijgingspercentage van het minimumloon op basis van het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer te baseren. Indien het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer wordt toegepast, dient de nota van toelichting dan ook conform de hierboven gepresenteerde berekeningen te worden aangepast bij de definitieve versie van de ministeriële regeling.

Indien het beleid inzake indexering van het minimumloon onveranderd blijft dan geeft de SER de regering in overweging om te wachten op de cijfers van het CBS over de maand augustus teneinde een accuraat concept-wetgevingsproduct aan de SER aan te bieden.

3.3 Consequenties van indexering op het minimumloon

De oorsprong van het minimumloon ligt in de bescherming tegen uitbuiting en onderbetaling van werknemers door werkgevers.

Het belang van het wettelijk minimumloon is nog steeds de sociale bescherming van werknemers tegen uitbuiting.

Het beleid van de regering

Op bladzijde 1 van de nota van toelichting behorende bij de ministeriële regeling met algemene werking houdende de toepassing van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen wordt aangegeven, dat de huidige regering aan het einde van het jaar 2010 heeft besloten om het minimumloon op jaarlijkse basis te indexeren.

Uit de nota van toelichting blijkt dat de doelstellingen van de regering met de onderhavige ontwerp-ministeriële regeling, gericht op continuering van het beleid om op jaarlijkse basis te indexeren, zijn:

- de koopkracht van de werknemers die het minimumloon verdienen zoveel mogelijk te handhaven;
- het bewerkstelligen van een meer rechtvaardige en vooral gelijke ontwikkeling van de verschillende soorten, door de overheid gecontroleerde, inkomens; en
- het doorbreken van de schoksgewijze ontwikkeling van de minimumlonen en het realiseren van een stabielere en meer voorspelbare ontwikkeling van het minimumloon.

Tijdens de aan de SER gegeven toelichting is vast komen te staan dat de regering streeft naar een minimumloon dat bij een volledige 40-urige werkweek minimaal gelijk is aan het bestaansminimum. De regering zou alsdan bij de bepaling van de hoogte van het minimumloon rekening hebben gehouden met de inflatie, de economische ontwikkeling en gegevens van het Central Bureau van de Statistiek inzake het bestaansminimum.

Naar de SER meent dient het minimumloon als een instaploon te worden beschouwd waartegen de werknemer kan instromen op de arbeidsmarkt en de gelegenheid krijgt zich bepaalde kennis eigen te maken en vaardigheden aan te leren. De werknemer dient vervolgens gestimuleerd te worden om door aanvullende training en opleiding zijn niveau verder te verhogen. Een verhoogd niveau van vaardigheden en productiviteit vergroot de kans van de werknemer om een baan te aanvaarden die hem een hoger salaris dan het minimumloon oplevert.

Behoud van koopkracht en bestaansminimum

De regering geeft in de nota van toelichting aan dat één van de argumenten voor het indexeren van de minimumlonen, het zoveel mogelijk handhaven van de koopkracht is, voor werknemers die het minimumloon verdienen.

Uit een vergelijking van de ontwikkeling van het minimumloon sinds 2001 met de stijging van het CPI voor de gezinsconsumptie over dezelfde periode, blijkt dat het minimumloon beduidend meer is gestegen dan de inflatie over diezelfde periode.

Het minimumloon steeg over de periode 2001 tot 2010 met 44,8% van NAf. 5,20 naar NAf. 7,53.

Het prijsindexcijfer steeg in dezelfde periode met 27,8% van 89,4 naar 114,3 (oktober 2006=100).³

Op basis van deze gegevens blijkt onder andere dat er over deze periode sprake is van een reële inkomensverbetering voor de werknemers met een minimumloon. Het argument behoud van de koopkracht is daardoor voor de SER niet zozeer ter sprake.

Het CBS heeft in het jaar 2008 het bestaansminimum voor een 1-persoonshuishouden bepaald op NAf. 1.045,- per maand bepaald.⁴

Teneinde aan te kunnen geven dat er enigszins sprake is van een stijging van de hoogte van het bestaansminimum in 2011 ten opzichte van 2008, is de hoogte van

³ Centraal Bureau voor de Statistiek, Statistical Yearbook Netherlands Antilles 2010

⁴ Centraal Bureau voor de Statistiek, Berekening van de armoedegrens voor Curaçao, oktober 2008

bestaansminimum zoals door het CBS werd bepaald in 2008 door de SER geïndexeerd met behulp van de officiële inflatiecijfers, zoals door het CBS gepubliceerd.

De exercitie van de SER resulteert in een berekend bestaansminimum per 1 oktober 2011 op van NAf. 1.202,95.

De SER is zich ervan bewust dat de methode voor de berekening van het bestaansminimum in 2011 gecompliceerder is en dat de door de SER gehanteerde methode slechts een benadering geeft van het bestaansminimum in 2011.

Het wettelijk minimummaandloon, op basis van het huidige minimumloon van NAf. 7,53 per uur en uitgaande van een werkweek van 40 uur, bedraagt NAf. 1.305,20.

Het wettelijk minimummaandloon is NAf. 260,20 hoger dan het in 2008 door het CBS bepaalde bestaansminimum. Indien wordt uitgegaan van het geïndexeerde bestaansminimum, zoals dat door de SER is berekend, dan levert het huidige minimumloon van NAf. 7,53 een maandinkomen op dat NAf. 102,25 boven het geïndexeerde bestaansminimum ligt.

De SER adviseert de regering de voorgestelde verhoging van het minimumloon dan ook nader te motiveren in de nota van toelichting.

Tijdens de beraadslaging binnen de SER over onderhavige ontwerp-ministeriële regeling is tevens aan de orde geweest dat er in bepaalde ondernemingen nog steeds minder dan het minimumloon aan de werknemers wordt uitbetaald.

De bescherming tegen uitbuiting en armoede bestrijding, die de regering nastreeft met de indexatie van het minimumloon, worden alleen gerealiseerd als het, in artikel 9 van de Landsverordening minimumlonen wettelijk vastgestelde, minimumloon ook daadwerkelijk wordt uitbetaald.

De SER dringt er daarom bij de regering op aan dat wordt toegezien op de naleving van de Landsverordening minimumlonen en dat de geëigende maatregelen worden getroffen bij het niet naleven.

Effecten op de economie

Artikel 13, eerste lid van de Landsverordening minimumlonen stelt onder andere dat de Minister het minimumloon kan indexeren indien het prijsindexcijfer van augustus van het huidige jaar hoger is dan het prijsindexcijfer van augustus van het jaar daarvoor.

De economische situatie van Curaçao, zoals de omvang van de economische groei, vormt thans geen criterium dat door de Minister moet worden meegewogen in zijn besluit het minimumloon al dan niet te indexeren.

Naar de SER meent, dient het beleid inzake de indexering van het minimumloon naast de prijsontwikkeling en inkomenspolitiek ook rekening te houden met economische aspecten, zoals de reële economische groei en de ontwikkeling van de arbeidsproductiviteit. Het CBS dient daartoe ook de gegevens over de ontwikkeling van de arbeidsproductiviteit te gaan meten en te publiceren.

De SER is van mening dat er naast de indexering van het minimumloon via een coherent beleid, gestimuleerd dient te gaan worden dat er geïnvesteerd wordt in het voortdurend vergroten van de kennis en vaardigheden van in het bijzonder de minimumloners. Het vergroten van de kennis en vaardigheden van dit deel van de beroepsbevolking heeft als effect dat de productiviteit van deze groep werknemers stijgt, hetgeen bijdraagt aan een verdere economische ontwikkeling van Curaçao als geheel. Daarnaast kunnen

werknemers met meer kennis en vaardigheden doorstromen naar een beter betaalde baan en zichzelf op die manier economisch verder verbeteren.

De regering heeft meermalen aangegeven dat zij groot belang hecht aan de verbetering van de economische concurrentiepositie van Curaçao in de regio met het oog op het aantrekken van buitenlandse investeerders.⁵

In de nota van toelichting wordt niet aangegeven wat de te verwachten economische repercussies zijn van het beleid van de regering inzake het (jaarlijks) indexeren van het minimumloon op basis van de ontwikkeling van het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie.

De regering is in de nota van toelichting met name ingegaan op de sociale aspecten verbonden aan de indexatie van de minimumlonen en geeft er geen blijk van eveneens rekening te hebben gehouden met de economische aspecten verbonden aan de verhoging van het minimumloon.

De SER wijst in dit verband op het risico van een loon-prijsspiraal en de problematiek van de hoge jeugdwerkloosheid en de kans dat een hoger minimumloon de instroming van jongeren en lager opgeleiden in het arbeidsproces bemoeilijkt.

Werkgevers kunnen zich in dit kader genoodzaakt zien de hogere loonkosten per product door te berekenen aan de afnemers, door de prijzen aan te passen teneinde de onderneming financieel gezond te houden. Deze aanpassing van de prijzen leidt opnieuw tot inflatie en mogelijk tot een loon-prijsspiraal, waarbij lonen en prijzen elkaar telkens verder opdrijven.

Daarnaast kan naar het oordeel van de SER door een (jaarlijkse) verhoging van het minimumloon, een opstuwende werking ontstaan op in het bijzonder de lonen die marginaal hoger zijn dan het minimum loon. Daarnaast maakt een verdere stijging van de loonkosten arbeidsintensieve productie voor werkgevers onaantrekkelijker waardoor er sprake kan zijn van een oplopende werkloosheid.

De SER geeft in dit kader de regering in overweging om beleid op te stellen met betrekking tot het bevorderen van het instromen van jongeren en lager opgeleiden op de arbeidsmarkt. Een onderdeel van dit beleid kan zijn om door middel van een financiële incentive, het voor werkgevers aantrekkelijker te maken om jongeren en lager opgeleiden in dienst te nemen. De introductie van een jeugdminimumloon dient in dit kader ook te worden overwogen.

Het opstellen van een beleid inzake de wijze van indexeren van het minimumloon is voor de SER noodzakelijk. Een belangrijk uitgangspunt dient hierbij volgens de SER te zijn dat de Minister pas daadwerkelijk overgaat tot indexering indien de economische omstandigheden dit toestaan. Een van de beoordelingscriteria is dan of er sprake is van een reële economische groei. Daarnaast dient ook in acht te worden genomen welk beleid de regering gaat voeren indien er gedurende meerdere jaren geen sprake is van reële economische groei.

In dit kader hecht de SER er waarde aan, om op korte termijn met de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn in overleg te treden inzake het beleid met betrekking tot indexering van de minimumlonen en andere uitkeringen, zoals de AOV-uitkering.

⁵ Zie onderandere de memorie van toelichting bij de ontwerp-Landsverordening Belastingmaatregelen 2011

3.4 Financiële implicaties

De SER constateert dat in de nota van toelichting niet wordt ingegaan op de financiële implicaties van de onderhavige ontwerp-ministeriële regeling.

Artikel 11 van de Landsverordening comptabiliteitsvoorschriften Curaçao (bijlage b, behorende bij Eilandsverordening vaststelling diverse ontwerp-landsverordeningen Land Curaçao A.B. 2010, no. 87), bepaalt dat in de toelichting op het ontwerp van een landsverordening, een ontwerp landsbesluit, houdende algemene maatregelen, of ministeriële beschikkingen met algemene werking, waarin nieuwe beleidsvoornemens of toezeggingen met betrekking tot het te voeren beleid worden uitgewerkt, een afzonderlijk onderdeel wordt opgenomen waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het Land worden vermeld.

Een overzicht van de financiële implicaties van onderhavige ontwerp-ministeriële regeling dient dan ook uitgewerkt en opgenomen te worden in de nota van toelichting.

3.5 Juridische en wetstechnische aspecten

Onderhavig ontwerp is een ministeriële regeling met algemene werking. In het opschrift van het ontwerp en in de nota van toelichting wordt echter aangegeven dat er sprake is van een ministeriële beschikking.

Ingevolge artikel 5 van de Landsverordening algemene overgangsregeling wetgeving en bestuur (bijlage a. behorende bij de Eilandsverordening vaststelling diverse ontwerp-landsverordeningen land Curaçao) verkrijgen de in artikel 1 bedoelde andere besluiten van regelgevende aard van de Nederlandse Antillen, de status van ministeriële regeling met algemene werking van Curaçao. Voorts bepaalt artikel 5, sub e, van de Bekendmakingsverordening (bijlage i. behorende bij de Eilandsverordening vaststelling diverse ontwerp-landsverordeningen Land Curaçao) dat de Minister van Algemene Zaken zorg draagt voor de plaatsing in het publicatieblad van ministeriële regelingen met algemene werking.

De ontwerp-ministeriële regeling en de nota van toelichting dienen dan ook aangepast te worden, met dien verstande dat dient te worden aangegeven dat er sprake is van een ministeriële regeling met algemene werking.

3.6 Redactionele opmerkingen

In het opschrift van de ministeriële regeling, derde regel dient het woord "minimumlonenen" (dat foutief is gespeld) gewijzigd te worden in het woord "minimumlonen".

De SER constateert een fout in de tabel op de tweede pagina van de nota van toelichting, zijnde de aldaar gehanteerde datum van "1 september 2008".

De SER adviseert om de datum "1 september 2008" te wijzigen in "1 januari 2011".

4. Conclusie

Het onderhavige adviesverzoek inzake de ontwerp-ministeriële regeling ter uitvoering van artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, no. 110) strekt tot het indexeren van het minimumloon per 1 januari 2012.

De Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid & Welzijn kan ingevolge artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening minimumlonen, bedragen vaststellen, die met ingang van 1 januari van het komende jaar in de plaats treden van de in artikel 9, eerste tot en met vierde lid, genoemde bedragen indien uit de door het Centraal Bureau voor de Statistiek vast te stellen prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie (hierna: CPI) blijkt, dat het cijfer voor de maand augustus van het lopende jaar, vergeleken met het cijfer voor de maand augustus van het voorgaande jaar is gestegen of gedaald. De Minister bepaalt welke prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie zoals vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek voor de toepassing van het bepaalde in de eerste zin wordt gebruikt.

De regering streeft met het indexeren van het minimumloon naar de volgende doelstellingen:

- het handhaven van de koopkracht van de werknemers die het minimumloon verdienen;
- het bewerkstelligen van een meer rechtvaardige en vooral gelijke ontwikkeling van de verschillende soorten, door de overheid gecontroleerde, inkomens; en
- het realiseren van een meer voorspelbare ontwikkeling van het minimumloon voor de private sector, door het doorbreken van de schoksgewijze ontwikkeling van de minimumlonen uit de voorafgaande jaren.

In het memo van de waarnemend Secretaris-generaal van het Ministerie van Sociale Ontwikkeling, Arbeid & Welzijn (SOAW) aan de Minister van SOAW gedateerd 7 september 2011 wordt bij indexering de enkelvoudige maandmethode toegepast, het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor de maand juli 2011 wordt vergeleken met het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor de maand augustus 2010.

Behalve dat sprake dient te zijn van een vergelijking van de maand augustus van het lopende jaar met de maand augustus van het voorafgaande jaar wordt over het algemeen bij indexering van lonen en uitkeringen gewerkt met het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfers omdat het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfers een beter beeld geeft van de prijsontwikkeling gedurende de afgelopen 12 maanden. Door de toepassing van het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer worden ook alle prijsontwikkelingen gedurende de voorafgaande 12 maanden betrokken bij de bepaling van de hoogte van het percentage waarmee het minimumloon wordt geïndexeerd. Het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer is tevens minder gevoelig voor toevallige uitschieters.

De SER is dan ook voorstander van een berekening op grond van het twaalfmaandsgemiddelde prijsindexcijfer, mede gelet op onder andere de wereldwijde stijging van de prijzen van olie en voedsel.

De regering geeft in de nota van toelichting aan dat het indexeren van het minimumloon als doelstelling heeft, het zoveel mogelijk handhaven van de koopkracht voor werknemers die het minimumloon verdienen.

Het CBS heeft in het jaar 2008 het bestaansminimum op NAf. 1.045,- per maand bepaald.

Het wettelijk minimummaandloon, op basis van het minimumloon per 1 januari 2011 van NAf. 7,53 per uur uitgaande van een werkweek van 40 uur bedraagt NAf. 1.305,20.

Volgens berekeningen van de SER is het wettelijk minimummaandloon NAf. 260,20 hoger dan het in 2008 door het CBS bepaalde bestaansminimum.

Uit een vergelijking van de ontwikkeling van het minimumloon met de prijsontwikkeling vanaf 2001 tot en met 2010 blijkt tevens dat er sprake is van een reële inkomensverbetering. Gezien de ontwikkeling van de minimumlonen ten opzicht van de prijsontwikkeling en de mate waarin het minimummaandloon uitgaat boven het bestaansminimum is de SER van oordeel dat de voorgestelde verhoging van het minimumloon door de regering nader gemotiveerd dient te worden.

De na te streven sociale doelen, zoals bescherming tegen uitbuiting en armoede bestrijding, die de regering nastreeft met de indexatie van het minimumloon worden alleen gerealiseerd indien het, in artikel 9 van de Landsverordening minimumlonen wettelijk vastgestelde, minimumloon ook daadwerkelijk wordt uitbetaald.

De SER dringt er bij de regering op aan dat wordt toegezien op de naleving van de Landsverordening minimumlonen en dat de geëigende maatregelen worden getroffen bij het niet naleven hiervan.

De regering is in de nota van toelichting met name ingegaan op een aantal doelstellingen die zij met de indexatie van de minimumlonen beoogt te realiseren en geeft geen blijk van dat eveneens rekening is gehouden met de economische repercussies verbonden aan de verhoging van het minimumloon.

De SER acht het noodzakelijk dat in de nota van toelichting eveneens de effecten op de economische ontwikkeling worden aangegeven en adviseert de regering een beleid te ontwikkelen inzake de sociale en economische criteria c.q. aspecten waarmee rekening moet worden gehouden voordat de Minister overgaat tot indexering.

Een belangrijk uitgangspunt dient, volgens de SER, hierbij te zijn dat de Minister pas daadwerkelijk overgaat tot indexering indien de economische omstandigheden dit toestaan.

In dit kader hecht de SER er waarde aan om op korte termijn met de Minister van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn in overleg te treden inzake het (te ontwikkelen) beleid met betrekking tot indexering van de minimumlonen en andere uitkeringen, zoals de AOV-uitkering.

Er is geconstateerd dat een financiële toelichting ontbreekt in de nota van toelichting behorende bij de onderhavige ontwerp-ministeriële regeling.

Een overzicht van de financiële implicaties van een ontwerp wetgevingsproduct is ingevolge artikel 11, van de Landsverordening comptabiliteitsvoorschriften Curaçao een wettelijk vereiste en dient in de toelichting op een ministeriële regeling met algemene werking te zijn opgenomen.

Een overzicht van de financiële implicaties van onderhavige ontwerp-ministeriële regeling dient dan ook in de toelichting behorende bij het ontwerp te worden opgenomen.

Onderhavig ontwerp is ingevolge artikel 5, van de Landsverordening algemene overgangsregeling wetgeving en bestuur (bijlage a. behorende bij de Eilandsverordening

vaststelling diverse ontwerp-landsverordeningen land Curaçao) een ministeriële regeling met algemene werking.

In de ontwerp-regelgeving en in de nota van toelichting wordt echter aangegeven dat er sprake is van een ministeriële beschikking.

De SER adviseert om de ontwerp-regelgeving en de nota van toelichting dienen in overeenstemming te brengen met hetgeen is bepaald in artikel 5, van de Landsverordening algemene overgangsregeling wetgeving en bestuur, met dien verstande dat daar waar in de ontwerp-regelgeving en in de nota van toelichting wordt aangegeven dat er sprake is van een "ministeriële beschikking", dit gewijzigd wordt in een "ministeriële regeling" met algemene werking.

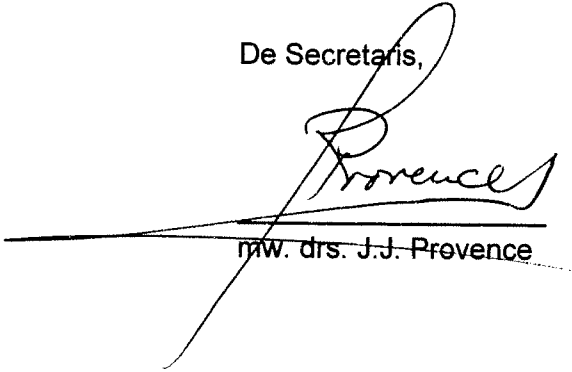
De SER is van oordeel dat de in dit advies aangedragen opmerkingen fundamentele kritiekpunten op de ontwerp-ministeriële regeling bevatten. De SER adviseert de regering dan ook om zonder nader uitstel, onverkort gevolg hieraan te geven.

De Voorzitter,

De Secretaris,



mr. S.M. Betrian



mw. drs. J.J. Prevence